КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО

ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

 Утвержден

 распоряжением председателя

 Контрольно - счетного органа

 Изобильненского городского

 округа Ставропольского края

 от 11.01. 2018 № 2

СФК 5 «Оперативный контроль исполнения решения о бюджете»

2018 год

1. **Общие положения**

 1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения решения о бюджете» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с положениями статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 11 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №131-ФЗ), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

 1.2. Стандарт применяется при осуществлении Контрольно-счетным органом Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – КСО) оперативного контроля по результатам исполнения бюджета на основании Положения о бюджетном процессе в Изобильненского городском округе Ставропольского края (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее Думы ИГО СК) от 27.10.2017 №34.

 1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля за ходом исполнения решения о бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – оперативный контроль), проводимого КСО.

 1.4. Задачами Стандарта являются:

 - определение содержания и порядка организации оперативного контроля;

 - определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

 1.5. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности КСО и отражается в плане работы КСО на текущий год.

 1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

1. **Содержание оперативного контроля**

 2.1. Оперативный контроль – комплекс мероприятий, осуществляемый КСО в процессе исполнения решения о бюджете в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год. Периодичность осуществления оперативного контроля определяется с учетом требований бюджетного законодательства.

 2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;

- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

 - определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования муниципального имущества;

 -анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными бюджетом, сводной бюджетной росписью бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонения от этих показателей;

- определение своевременности внесения изменений в бюджет;

- внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).

 2.3. Предметом оперативного контроля являются процессы исполнения бюджета в текущем финансовом году, в разрезе главных администраторов средств бюджета, использования муниципальной собственности, деятельность объектов контроля по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

 2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы средств бюджета – главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе финансовое управление Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - финансовое управление), организующее исполнение бюджета, иные организации и иные лица в соответствии с областью действия контрольных полномочий КСО, установленных законодательством.

 2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

 - принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных БК РФ;

- порядка использования доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;

 - использования средств резервного фонда;

- ограничений, установленных БК РФ при перемещении бюджетных ассигнований;

 - требований БК РФ по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;

- требований БК РФ при внесении изменений в решение о бюджете;

- иных требований бюджетного законодательства.

1. **Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля**

 3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- БК РФ;

 - Налоговый кодекс РФ;

- решение о бюджете;

 - законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

 3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

 - отчет об исполнении бюджета;

 - отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);

 - результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых КСО, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;

- данные, получаемые по запросам КСО (при необходимости).

1. **Проведение оперативного контроля**

 4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

 - подготовительный этап;

 - осуществление оперативного контроля;

- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

 4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля. 4.3. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет;

- показатели исполнения расходов бюджета;

 - источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;

 - текстовые статьи бюджета;

- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

 4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

 - сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, отчетности главных администраторов доходов бюджета;

 - сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

 - соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

 4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

 - сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений; - сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, отчетах главных распорядителей средств бюджета;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;

 - анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативно-правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в Положении о бюджетном процессе (при необходимости);

 - соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;

 - сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведенных финансовым управлением, организующим исполнение бюджета, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;

 - анализ реализации муниципальных программ.

 4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

 - сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;

 - анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

 - анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

 - анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;

- анализ муниципального долга по объему и структуре;

 4.3.4. Анализ реализации текстовых статей бюджета включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

1. **Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

 5.1. По результатам оперативного контроля подготавливается информация, основные положения содержания которой определяются руководителем экспертно-аналитического мероприятия самостоятельно с соблюдением положений действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, Ставропольского края, ИГО СК.

 5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

 5.3. По результатам оперативного контроля КСО подготавливает:

- информацию о ходе исполнения бюджета, которую представляет в Думу ИГО СК и Главе ИГО СК;

- представления и/или предписания (при необходимости);

 - предложения в Думу ИГО СК о необходимости внесения соответствующих изменений в решение о бюджете и иные правовые акты (при необходимости);

- рекомендации, которые направляются соответствующим главным администраторам средств бюджета – главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, а также финансовому управлению, организующему исполнение бюджета (при необходимости).