**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику  отдела образования  администрации Изобильненского городского округа  Ставропольскогокрая  Мартиросян Г. В. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2018 год главного администратора бюджетных средств – Отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счетном органе Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 17.11.2017 №55 (далее – КСО), пункта 2.2 Плана работы Контрольно – счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2019 год.

**2. Цель внешней проверки:** контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края за 2018 год.

**4. Объект внешней проверки:** Отдел образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – Отдел образования).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

**6. Срок проведения мероприятия:** март 2019 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Представленная годовая бюджетная отчетность составлена Отделом образования в соответствии с пунктами 2 и 3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н документы предоставлены в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом от 07.03.2019 №829.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н таблицы: №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» и формы: 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», не составлены, так как не имеют числового значения, что отражено в Пояснительной записке (ф. 0503160).

В нарушение пункта 152, 159 Инструкции №191н не составлена Таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» к Пояснительной записке (ф. 0503160).

В нарушение пункта 167 Инструкции №191н в [графах 2](consultantplus://offline/ref=6088D69F089147822A80263FEC2D15A28B9D65CE2EBC27ECFDD678F01A691358A400B0B1A3F8IBT7I) и 9 в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» к Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены показатели подведения промежуточных итогов по аналитическим кодам счетов бюджетного учета по строкам [«Итого по синтетическому счету](consultantplus://offline/ref=6088D69F089147822A80263FEC2D15A28B9D65CE2EBC27ECFDD678F01A691358A400B0B1A3F6IBT1I)».

**7.2. Анализ организации и осуществления деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Отдел образования является органом исполнительной власти, осуществляющий полномочия по организации предоставления на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края общедоступного и бесплатного образования.

Цели и задачи Отдела образования направлены на предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования детей и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а также, организации отдыха детей в каникулярное время.

Согласно форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» Отдел образования имеет 62 подведомственных учреждения, из них: 38 казенных учреждений и 24 - бюджетных.

Согласно данным отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160) установлено:

- бюджетный учет в Отделе образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» и учетной политикой учреждения;

- в нарушение пункта 152 Инструкции №191н:

1) в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии с указанием договора (соглашения) и его реквизитов, а также, не указана информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность,

2) в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о повышении квалификации и переподготовке специалистов,

3) в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» информация об плановых показателях и кассовом исполнении, отраженная в разрезе программ и подпрограмм, не соответствует данным формы 0503127 «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Отчет ф. 0503127);

- при проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности излишки и недостачи не выявлены.

**7.3. Анализ результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Результатом деятельности Отдела образования за 2018 год стало организация обеспечения деятельности образовательных учреждений: проведены текущие ремонты зданий, полонена материально-технической база образовательных учреждений, организовано питание детей в образовательных учреждениях, произведены выплаты компенсации части родительской платы в дошкольных учреждениях, а также выплаты компенсации за питание детей с ограниченными возможностями, произведены выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплаты усыновителям, проведены мероприятия по организации оздоровления детей (приобретена 51 путевка в загородные лагеря), предоставлены меры социальной поддержки по оплате за коммунальные услуги педагогическим работникам образовательных учреждений проживающих в сельской местности, проведены медицинские осмотры работников учреждений, осуществлены мероприятия по развитию бокса, кикбоксинга, дзюдо и самбо среди учащихся школ.

На осуществление деятельности в 2018 году решением Думы ИГО СК от 22.12.2017 №67 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» Отделу образованию утверждены плановые назначения по доходам в сумме 441 973 490,00 руб., бюджетные ассигнования по расходам в сумме 814 311 872,14 руб.

В течение 2018 года в плановые назначения бюджетной росписи Отдела образования вносились изменения на основании статьи 217 БК РФ и решений Думы ИГО СК от 20.02.2018 №90, от 20.04.2018 №124, от 15.05.2018 №138, от 17.08.2018 №162, от 30.10.2018 №184, от 21.12.2018 №211. Так, уточненные плановые назначения по доходам составили 476 784 295,90 руб., по расходам – 869 414 073,67 руб.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблицы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонения |
| ДОХОДЫ | | | |
| *Неналоговые доходы* | *-* | *13 024 054,88* | *13 024 054,88* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | - | 13 024 054,88 | 13 024 054,88 |
| *Безвозмездные поступления* | *441 973 490,00* | *463 760 241,02* | *21 786 751,02* |
| Субсидии бюджетам городских округов | 8 643 460,00 | 18 087 929,16 | 9 444 469,16 |
| Субвенции бюджетам городских округов | 441 973 490,00 | 443 992 770,31 | 2 019 280,31 |
| Прочие межбюджетные трансферты | - | 2 057 500,00 | 2 057 500,00 |
| Прочие безвозмездные поступления | - | 275 000,00 | 275 000,00 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет | - | -652 958,45 | -652 958,45 |
| **ИТОГО по доходам** | **441 973 490,00** | **476 784 295,90** | **34 810 805,90** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Дошкольное образование | 290 416 936,51 | 312 287 291,36 | 21 870 354,85 |
| Общее образование | 449 744 359,16 | 484 508 844,93 | 34 764 485,77 |
| Дополнительное образование детей | 18 231 708,63 | 20 149 896,10 | 1 918 187,47 |
| Молодежная политика | 6 969 233,28 | 6 907 158,66 | -62 074,62 |
| Другие вопросы в области образования | 20 511 729,26 | 19 580 058,32 | -931 670,94 |
| Охрана семьи и детства | 28 437 905,30 | 25 980 824,30 | -2 457 081,00 |
| **ИТОГО по расходам** | **814 311 872,14** | **869 414 073,67** | **55 102 201,53** |

Плановые назначения по доходам в 2018 году увеличены на 7,9% от первоначальных назначений, за счет увеличения безвозмездных поступления и поступлению доходов от оказания платных услуг.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2018 году увеличены на 6,8% от первоначального планового показателя, за счет поступивших субсидий, субвенций, прочих безвозмездных поступлений, выделенных дополнительно средств из местного бюджета, в том числе на погашение кредиторской задолженности за 2017 год.

***Анализ исполнения по доходам.***

Согласно Отчету ф. 0503127 доходы Отдела образования в 2018 году исполнены в сумме 477 161 617,80 руб., или 100,08% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых Отделом образования, в разрезе источников доходов в 2018 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено (с плюсом), перевыполнено (с минусом), руб. | % исполнения |
| *Неналоговые доходы* | *13 024 054,88* | *12 961 407,78* | *62 647,10* | *99,52* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 13 024 054,88 | 12 893 361,32 | 130 693,56 | 99,00 |
| Денежные взыскания | - | 68 046,46 | -68 046,46 | - |
| *Безвозмездные поступления* | *463 760 241,02* | *464 200 210,02* | *-439 969,00* | *100,09* |
| Субсидии бюджетам городских округов | 18 087 929,16 | 18 087 929,16 | - | 100,00 |
| Субвенции бюджетам городских округов | 443 992 770,31 | 444 432 339,31 | -439 569,00 | 100,10 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 2 057 500,00 | 2 057 500,00 | - | 100,00 |
| Прочие безвозмездные поступления | 275 000,00 | 275 000,00 | - | 100,00 |
| Доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет | - | 400,00 | -400,00 | - |
| Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет | -652 958,45 | -652 958,45 | - | 100,00 |
| **ИТОГО** | **476 784 295,90** | **477 161 617,80** | **-377 321,90** | **100,08** |

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимают субвенции – 93,14%.

***Анализ исполнения по расходам.***

Согласно Отчету ф. 0503127 расходы Отдела образования в 2018 году исполнены в сумме 860 585 965,63 руб., или 98,98% к уточненным плановым назначениям.

Отдел образования, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществлял расходы по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- 07 00 «Образование»,

- 10 00 «Социальная политика».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 07 01 | Дошкольное образование | 312 287 291,36 | 308 192 576,52 | 4 094 714,84 | 98,69 |
| 07 02 | Общее образование | 484 508 844,93 | 480 573 729,59 | 3 935 115,34 | 99,19 |
| 07 03 | Дополнительное образование детей | 20 149 896,10 | 20 149 089,04 | 807,06 | 100,00 |
| 07 07 | Молодежная политика | 6 907 158,66 | 6 753 286,45 | 153 872,21 | 97,77 |
| 07 09 | Другие вопросы в области образования | 19 580 058,32 | 19 169 014,44 | 411 043,88 | 97,90 |
| 10 04 | Охрана семьи и детства | 25 980 824,30 | 25 748 269,59 | 232 554,71 | 99,10 |
| **ИТОГО** | | **869 414 073,67** | **860 585 965,63** | **8 828 108,04** | **98,98** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Общее образование» - 55,84%. Подразделы: «Дошкольное образование» занимает 35,81% в общем объеме расходов, «Дополнительное образование детей» - 2,34%, «Молодежная политика» - 0,78%, «Другие вопросы в области образования» - 2,23%, «Охрана семьи и детства» - 2,99%.

В 2018 году Отдел образования осуществлял деятельность в рамках 7 муниципальных программам ИГО СК:

- «Развитие образования» при уточненном плане в сумме 829 867 480,57 руб., исполнено – 821 328 311,14 руб., или 98,97% к уточненным плановым показателям;

- «Социальная поддержка граждан» при уточненном плане в сумме 19 969 151,31 руб., исполнено – 19 945 596,57 руб., или 99,88% к уточненным плановым показателям;

- «Безопасный городской округ» при уточненном плане в сумме 6 853 198,00 руб., исполнено – 6 631 973,38 руб., или 96,77% к уточненным плановым показателям;

- «Электросбережение и повышение энергетической эффективности» при уточненном плане в сумме 11 041 807,79 руб., исполнено – 11 023 187,73 руб., или 99,83% к уточненным плановым показателям;

- «Развитие физической культуры и спорта» при уточненном плане в сумме 675 000,00 руб., исполнено – 674 936,00 руб., или 99,99% к уточненным плановым показателям;

- «Профилактика правонарушений, терроризма, межнациональные отношения и поддержка казачества» при уточненном плане в сумме 364 300,00 руб., исполнено – 361 386,81 руб., или 99,20% к уточненным плановым показателям;

- «Развитие муниципальной службы» при уточненном плане в сумме 113 956,00 руб., исполнено – 108 234,00 руб., или 94,98% к уточненным плановым показателям.

Непрограммные расходы исполнены в сумме 512 340,00 руб., или 96,82%, при уточненном плане 529 180,00 руб.

**7.4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.**

***Анализ остатков бюджетных средств, с указанием причин их не использования.***

По данным Отчета ф. 0503127 остаток неисполненных бюджетных ассигнований Отдела образования сложился в сумме 8 828 108,04 руб., что составляет 1,02% к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований явилось: оплата за коммунальных и прочих услуг, ГСМ, питание производилось по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товара и после предоставления документов на оплату.

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, с указанием причин возникновения.***

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2019 дебиторская и кредиторская задолженности Отдела образования сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на конец года и на начало года |
| Дебиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по выданным авансам | 194 420,14 | 384 981,21 | 190 561,07 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 182 158,16 | 188 974,29 | 6 816,13 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **376 578,30** | **573 955,50** | **197 377,20** |
| Кредиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по принятым обязательствам | 3 773 426,54 | 1 584 793,26 | -2 188 633,28 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 55 348,40 | - | -55 348,40 |
| Расчеты с подотчетными лицами | 47 188,58 | - | -47 188,58 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **3 875 963,52** | **1 584 793,26** | **-2 291 170,26** |

Дебиторская задолженность на 01.01.2019, по сравнению с данными на начало 2018 года, уменьшилась в 1,52 раза. Причиной возникновения стали: предоплата за коммунальные услуги согласно условиям контракта и начисленная сумма возврата ФСС по больничным листам.

Кредиторская задолженность, по сравнению с данными на начало 2018 года, уменьшилась в 2,45 раза. Причиной образовавшейся кредиторской задолженности является предоставлением актов выполненных работ и счетов за декабрь 2018 года в январе 2019 года.

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

**8. Выводы по результатам внешней проверки.**

1. В ходе проверке годовой бюджетной отчетности Отдела образования установлены нарушения требований Инструкции №191н по составу, полноте и содержанию бюджетной отчетности, которые следует устранить, так как они могут привести к неполному и недостоверному представлению о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

**9. Предложения КСО.**

1. Формирование годовой бюджетной отчетности осуществлять в порядке утвержденном Инструкции №191н.

2. Устранить нарушения в бюджетной отчетности, установленные КСО ИГО СК.

Председатель

Контрольно-счетного орган ИГО СК Г.В. Юшкова

Проверку провел:

инспектор

Контрольно-счетного органа ИГО СК Е.А. Высоцкая