**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику  отдела образования  администрации Изобильненского городского округа  Ставропольскогокрая  Мартиросян Г. В. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2019 год главного администратора бюджетных средств – Отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счетном органе Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 17.11.2017 № 55 (далее – КСО), пункта 2.2 Плана работы Контрольно – счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год.

**2. Цель внешней проверки:** контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края за 2019 год.

**4. Объект внешней проверки:** Отдел образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – Отдел образования).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2019 год.

**6. Срок проведения мероприятия:** март- апрель 2020 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Представленная годовая бюджетная отчетность составлена Отделом образования в соответствии с пунктами 2 и 3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н документы предоставлены в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом от 02.03.2020 №932.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н таблицы: № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций», № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» и формы: 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», не составлены, так как не имеют числового значения, что отражено в Пояснительной записке (ф. 0503160).

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), подпункта 11.1 пункта 11 Инструкции № 191н не составлена форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

**7.2. Анализ организации и осуществления деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Отдел образования является органом исполнительной власти, осуществляющий полномочия по организации предоставления на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края общедоступного и бесплатного образования.

Цели и задачи Отдела образования направлены на предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования детей и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а также, организации отдыха детей в каникулярное время.

Согласно форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», Отдел образования на конец отчетного периода имеет 61 подведомственное учреждение, из них: 37 казенных учреждений и 24 – бюджетных, что по сравнению с началом года уменьшилось на 1 казенное учреждение, в связи с постановлением администрации ИГО СК от 28.08.2018 № 1188 «О ликвидации муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Центр образования» Изобильненского городского округа СК».

Согласно данным, отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160) установлено:

- бюджетный учет в Отделе образования осуществляется в соответствии с Законом № 402-ФЗ, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» и учетной политикой учреждения;

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н:

1) в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии с указанием договора (соглашения) и его реквизитов, а также, не указана информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность,

2) в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о повышении квалификации и переподготовке специалистов,

3) в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» информация об увеличение стоимости основных средств и материальных запасов в 2019 году не соответствует показателям, отраженным в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;

- в отчетном периоде осуществлено исправление ошибки прошлых лет по кредиторской задолженности за услуги связи и коммунальные услуги, в результате произошло изменение остатков валюты баланса на начала 2019 года, что отражено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»;

- при проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности излишки и недостачи не выявлены.

**7.3. Анализ результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Результатом деятельности Отдела образования за 2019 год стало организация обеспечения деятельности образовательных учреждений: проведены текущие ремонты зданий, пополнена материально-технической база образовательных учреждений, организовано питание детей в образовательных учреждениях, произведены выплаты компенсации части родительской платы в дошкольных учреждениях, а также, выплаты компенсации за питание детей с ограниченными возможностями, произведены выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплаты усыновителям, проведены мероприятия по организации оздоровления детей (приобретена 51 путевка в загородные лагеря), приобретены новогодние подарки детям начальных классов, предоставлены меры социальной поддержки по оплате за коммунальные услуги педагогическим работникам образовательных учреждений проживающих в сельской местности, проведены медицинские осмотры работников учреждений, осуществлены мероприятия по развитию бокса, кикбоксинга, дзюдо и самбо среди учащихся школ.

На осуществление деятельности в 2019 году решением Думы ИГО СК от 21.12.2018 № 210 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Отделу образования утверждены плановые назначения по доходам в сумме 445 944 410,00 рублей, бюджетные ассигнования по расходам в сумме 870 440 099,12 рублей.

В течение 2019 года в плановые назначения бюджетной росписи Отдела образования вносились изменения на основании статьи 217 БК РФ и решений Думы ИГО СК от 01.03.2019 № 244, от 19.04.2019 № 265, от 28.06.2019 № 282, от 29.10.2019 № 328, от 19.12.2019 № 349. Так, уточненные плановые назначения по доходам составили 507 699 982,95 рублей, по расходам – 926 545 599,35 рублей.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблицы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонения |
| ДОХОДЫ | | | |
| *Неналоговые доходы* | *-* | *12 897 917,71* | *12 897 917,71* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | - | 12 897 917,71 | 12 897 917,71 |
| *Безвозмездные поступления* | *445 944 410,00* | *494 802 065,24* | *48 857 655,24* |
| Субсидии бюджетам городских округов | 18 833 154,94 | 31 375 810,83 | 12 542 655,89 |
| Субвенции бюджетам городских округов | 445 944 410,00 | 461 223 240,05 | 15 278 830,05 |
| Прочие межбюджетные трансферты | - | 2 039 500,00 | 2 039 500,00 |
| Прочие безвозмездные поступления | - | 400 329,36 | 400 329,36 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет | - | - 236 815,00 | - 236 815,00 |
| **ИТОГО по доходам** | **445 944 410,00** | **507 699 982,95** | **61 755 572,95** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Дошкольное образование | 318 148 824,24 | 329 857 859,49 | 11 709 035,25 |
| Общее образование | 472 869 555,16 | 519 304 574,38 | 46 435 019,22 |
| Дополнительное образование детей | 20 233 966,38 | 21 645 656,50 | 1 411 690,12 |
| Молодежная политика | 7 704 247,74 | 7 508 042,74 | - 196 205,00 |
| Другие вопросы в области образования | 22 330 225,60 | 22 697 683,13 | 367 457,53 |
| Охрана семьи и детства | 29 153 280,00 | 25 531 783,11 | - 3 621 496,89 |
| **ИТОГО по расходам** | **870 440 099,12** | **926 545 599,35** | **56 105 500,23** |

Плановые назначения по доходам в 2019 году увеличены на 13,8% от первоначальных назначений за счет: увеличения безвозмездных поступлений на благоустройство СОШ № 7 и 18, на приобретение новогодних подарков в образовательных учреждениях, обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей, на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом и поступления прочих доходов.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2019 году увеличены на 6,4% от первоначального планового показателя, за счет поступивших субсидий, субвенций, прочих безвозмездных поступлений, выделенных дополнительно средств из местного бюджета, в том числе на погашение кредиторской задолженности за 2018 год.

***Анализ исполнения по доходам.***

Согласно Отчету ф. 0503127 доходы Отдела образования в 2019 году исполнены в сумме 507 537 235,76 рублей, или 99,97% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых Отделом образования, в разрезе источников доходов, в 2019 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено (с плюсом), перевыполнено (с минусом), руб. | % исполнения |
| *Неналоговые доходы* |  |  |  |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 12 897 917,71 | 12 775 384,39 | 122 533,32 | 99,05 |
| Денежные взыскания | - | 38 958,52 | - 38 958,52 | - |
| Прочие неналоговые доходы | - | 7 700,00 | - 7 700,00 | - |
| *Безвозмездные поступления* | *494 802 065,24* | *494 715 192,85* | *86 872,39* | *99,98* |
| Субсидии бюджетам городских округов | 31 375 810,83 | 31 290 841,99 | 84 968,84 | 99,73 |
| Субвенции бюджетам городских округов | 461 223 240,05 | 461 223 240,05 | - | 100,00 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 2 039 500,00 | 2 039 500,00 | - | 100,00 |
| Прочие безвозмездные поступления | 400 329,36 | 400 329,36 | - | 100,00 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет | - 236 815,00 | - 238 718,55 | 1 903,55 | 100,80 |
| **ИТОГО** | **507 699 982,95** | **507 537 235,76** | **162 747,19** | **99,97** |

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимают субвенции – 90,87%.

***Анализ исполнения по расходам.***

Согласно Отчету ф. 0503127 расходы Отдела образования в 2019 году исполнены в сумме 917 371 072,99 рублей, или 99,01% к уточненным плановым назначениям.

Отдел образования, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществлял расходы по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- 07 00 «Образование»,

- 10 00 «Социальная политика».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 07 01 | Дошкольное образование | 329 857 859,49 | 326 350 398,58 | 3 507 460,91 | 98,94 |
| 07 02 | Общее образование | 519 304 574,38 | 514 375 776,58 | 4 928 797,80 | 99,05 |
| 07 03 | Дополнительное образование детей | 21 645 656,50 | 21 638 434,22 | 7 222,28 | 99,97 |
| 07 07 | Молодежная политика | 7 508 042,74 | 7 378 647,70 | 129 395,04 | 98,28 |
| 07 09 | Другие вопросы в области образования | 22 697 683,13 | 22 599 227,42 | 98 455,74 | 99,57 |
| 10 04 | Охрана семьи и детства | 25 531 783,11 | 25 028 588,49 | 503 194,62 | 98,03 |
| **ИТОГО** | | **926 545 599,35** | **917 371 072,99** | **9 174 526,36** | **99,01** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Общее образование» - 56,07%. Удельный вес других подразделов составляет:

«Дошкольное образование» - 35,57% в общем объеме расходов,

«Дополнительное образование детей» - 2,36%,

«Молодежная политика» - 0,80%,

«Другие вопросы в области образования» - 2,46%,

«Охрана семьи и детства» - 2,73%.

В 2019 году Отдел образования осуществлял деятельность в рамках 7 муниципальных программам ИГО СК:

- «Развитие образования» - при уточненном плане в сумме 884 014 934,62 рублей, исполнено – 875 032 028,99 рублей, или 98,98% к уточненным плановым показателям;

- «Социальная поддержка граждан» - при уточненном плане в сумме 23 460 915,94 рублей, исполнено – 23 442 589,76 рублей, или 99,92% к уточненным плановым показателям;

- «Безопасный городской округ» - при уточненном плане в сумме 5 158 081,50 рублей, исполнено – 4 990 451,79 рублей, или 96,75% к уточненным плановым показателям;

- «Электросбережение и повышение энергетической эффективности» - при уточненном плане в сумме 12 517 654,96 рублей, исполнено – 12 515 032,29 рублей, или 99,98% к уточненным плановым показателям;

- «Развитие физической культуры и спорта» - при уточненном плане в сумме 675 000,00 рублей, исполнено – 673 785,91 рублей, или 99,82% к уточненным плановым показателям;

- «Профилактика правонарушений, терроризма, межнациональные отношения и поддержка казачества» - при уточненном плане в сумме 605 056,33 рублей, исполнено – 604 047,25 рублей, или 99,83% к уточненным плановым показателям;

- «Развитие муниципальной службы» - при уточненном плане в сумме 113 956,00 рублей, исполнено – 113 137,00 рублей, или 99,28% к уточненным плановым показателям.

**7.4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.**

***Анализ остатков бюджетных средств, с указанием причин их неиспользования.***

По данным Отчета ф. 0503127 остаток неисполненных бюджетных ассигнований Отдела образования сложился в сумме 9 174 526,36 рублей, что составляет 0,99% к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований явилось: несвоевременное предоставление документов на оплату коммунальных и прочих услуг, ГСМ, питания за декабрь 2019 года.

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, с указанием причин возникновения.***

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2020 дебиторская и кредиторская задолженности Отдела образования сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на конец года и на начало года |
| Дебиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по выданным авансам | 384 981,21 | 295 369,81 | -89 611,40 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 188 974,29 | 94 343,79 | -94 630,50 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **573 955,50** | **389 713,60** | **-184 241,90** |
| Кредиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по обязательствам | 2 760 014,42 | 1 624 473,52 | - 1 135 540,90 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **2 760 014,42** | **1 624 473,52** | **- 1 135 540,90** |
| Резервы предстоящих расходов | 31 406 082,23 | 31 449,050,99 | 42 968,76 |

*Дебиторская задолженность* на 01.01.2020, по сравнению с данными на начало 2019 года, уменьшилась в 1,47 раза. Причиной возникновения стали: предоплата за коммунальные услуги согласно условиям контракта и начисленная сумма возврата ФСС по больничным листам.

*Кредиторская задолженность* на 01.01.2020, по сравнению с данными на начало 2019 года, уменьшилась в 1,7 раза. Причиной образовавшейся кредиторской задолженности является предоставлением документов на оплату за коммунальные услуги, услуги связи и поставку материальных запасов за декабрь 2019 года в январе 2020 года.

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Также, в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2020 отражена сумма резерва предстоящих расходов по предстоящим обязательствам по оплате отпусков и уплате страховых взносов.

**8. Выводы по результатам внешней проверки.**

1. В ходе проверке годовой бюджетной отчетности Отдела образования установлены нарушения требований Инструкции №191н по составу, полноте и содержанию бюджетной отчетности, которые следует устранить, так как они могут привести к неполному и недостоверному представлению о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

**9. Предложения КСО.**

1. Формирование годовой бюджетной отчетности осуществлять в порядке, утвержденном Инструкции № 191н.

2. В соответствии с [пунктом 2.5.6](consultantplus://offline/ref=53F4F8DB8F7779DC3E7633B2B49F4FDBC74A9105DF8E95592E3E38603AAAFA8B0874FDBFBFE489DF98075E4D7FDD4F54B5980E658583BD8CbDHBN) Порядка кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденного Приказом Федерального казначейства от 10.10.2008 № 8н, сумма возврата дебиторской задолженности Фонда социального страхования подлежит перечислению в доход бюджета.

Председатель

Контрольно-счетного орган ИГО СК Г.В. Юшкова

Проверку провел:

инспектор

Контрольно-счетного органа ИГО СК Е.А. Высоцкая