**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику управления труда и социальной защиты населения  администрации Изобильненского городского округа  Ставропольскогокрая  Глушонковой Е.Н. |

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2019 год главного администратора бюджетных средств – Управления труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 2.1 Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год.

* 1. **2. Цель внешней проверки:** контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в 2019 году.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Управления труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края за 2019 год.

**4. Объект внешней проверки:** Управление труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – УТ и СЗН).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2019 год.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** март 2020 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Годовая бюджетная отчетность УТ и СЗН за 2019 год представлена к проверке в соответствии с требованиями статьи 157, 264.4 БК РФ в срок, предусмотренный статьей 264.4 БК РФ. Предоставленная бюджетная отчетность УТ и СЗН подписана начальником и главным бухгалтером в соответствии с требованием пункта 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Документы предоставлены в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции №191н с сопроводительным письмом от 27.02.2020 №01-11/2362/04.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

В соответствии с требованием пункта 8 Инструкции №191н формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности» , 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», таблица № 4, таблица № 6 отражены в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503160), т.к. не имеют числового значения.

В нарушение статьи 14 Закона №402-ФЗ, пункта 11 Инструкции №191н в составе годовой бюджетной отчетности отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

**7.2 Организационный раздел.**

УТ и СЗН является юридическим лицом, имеет штампы, круглую печать со своим наименованием. Организационно-правовая форма - казенное учреждение. Подведомственные учреждения у УТ и СЗН отсутствуют.

УТ и СЗН является органом администрации ИГО СК, осуществляющим реализацию переданных полномочий в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан. УТ и СЗН в своей работе подотчетно главе Администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - ИГО СК). Имущество, находящееся на балансе УТ и СЗН находится в собственности ИГО СК и закреплено за УТ и СЗН на праве оперативного управления. УТ и СЗН в своей деятельности руководствуется Положением об УТ и СЗН, утвержденным решением Думы ИГО СК от 17.11.2017 №50, законодательством РФ и Ставропольского края, правовыми актами ИГО СК.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160):

- бюджетный учет в УТ и СЗН осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Учетной политикой УТ и СЗН (далее – Учетная политика), утвержденной приказом начальника управления труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 24.12.2018 №195-п.

**7.3. Результаты деятельности и анализ показателей бухгалтерской отчетности.**

Первоначальные плановые бюджетные назначения на 2019 год по доходам в сумме 478 124 600,00 руб., и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 478 276 990,00 руб., утверждены решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 21.12.2018 №210 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете).

В течение 2019 года плановые бюджетные назначения корректировались на основании решений Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от  [01.03. 2019 № 244](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/03/%E2%84%96244-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet-igo-sk-na-2019-god.docx),  [27.03. 2019 № 260](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/04/260-o-vnesenii-izmenenij-v-reshenie-dumy-ot-21.12.2018-g.-_210-o-byudzhete.docx),  [19.04.2019 № 265](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/04/265-reshenie-o-vnesenii-izmenenij-v-reshenie-dumy-igo-sk-ot-211218-%E2%84%96210-o-byudzhete.docx),  [28.06. 2019 № 282](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/07/282-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet.docx),  [12.09.2019 № 323](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/09/323-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet.docx),  [25.09.2019 № 325](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/10/325-o-vnesenii-izmenenij-v-reshenie-o-byudzhete.docx),  [29.10.2019г. № 328](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/11/reshenie-dumy-igo-sk-ot-29.10.2019-%E2%84%96328.docx), [27.11. 2019. № 344](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/11/reshenie-%E2%84%96344-ot-27-noyabrya-2019-g.docx), [19.12.2019 №349](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/12/%E2%84%96349-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet-na-2019-god.docx). Уточненные плановые назначения по доходам составили 518 069 782,31 руб., бюджетные ассигнования по расходам – 518 444 556,99 руб.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонения |
| ДОХОДЫ | | | |
| **Неналоговые доходы** | **0,00** | **448 783,05** | **448 783,05** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов | 0,00 | 448 783,05 | 448 783,05 |
| **Безвозмездные поступления** | **478 124 600,00** | **517 620 999,26** | **39 496 399,26** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 478 124 600,00 | 517 646 464,89 | 39 521 864,89 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 0,00 | 576 807,59 | 576 807,59 |
| Возврат остатков прошлых лет | 0,00 | -602 273,22 | -602 273,22 |
| **ИТОГО по доходам** | **478 124 600,00** | **518 069 782,31** | **39 945 182,31** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Другие общегосударственные вопросы | 0,00 | 70 314,51 | 70 314,51 |
| Социальное обеспечение населения | 285 923 240,00 | 333 396 012,77 | 47 472 772,77 |
| Охрана семьи и детства | 164 042 690,00 | 154 393 728,86 | -9 648 961,14 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 28 311 060,00 | 30 584 500,85 | 2 273 440,85 |
| **ИТОГО по расходам** | **478 276 990,00** | **518 444 556,99** | **40 167 566,99** |

Плановые назначения по доходам в 2019 году увеличены на 8,35% от первоначального планового показателя за счет увеличения объема субвенций на 39 521 864,89 руб., поступления прочих межбюджетных трансфертов в сумме 576 807,59 руб., прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов в сумме 448 783,05 руб. с учетом возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 602 273,22 руб.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2019 году увеличены на 8,40% от первоначального планового показателя за счет увеличения фактической потребности в выплатах.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) доходы УТ и СЗН в 2019 году исполнены в сумме 518 067 835,36 руб., или 100,00% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых УТ и СЗН, в разрезе источников доходов в 2019 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| **Неналоговые доходы** | **448 783,05** | **510 126,75** | **-61 343,70** | **113,67** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов | 448 783,05 | 490 753,45 | -41 970,40 | 109,35 |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов | 0,00 | 19 373,30 | -19 373,30 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **517 620 999,26** | **517 557 708,61** | **63 290,65** | **100,00** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 517 646 464,89 | 517 623 985,89 | 22 479,00 | 100,00 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 576 807,59 | 576 807,59 | 0,00 | 100,00 |
| Возврат остатков прошлых лет | -602 273,22 | -643 084,87 | 40 811,65 | 106,78 |
| **ИТОГО** | **518 069 782,31** | **518 067 835,36** | **1 946,95** | **100,00** |

Доходы в 2019 году исполнены на 100,00 % от уточненных плановых показателей.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимает безвозмездные поступления – 99,90 %. Неналоговые доходы составляют 0,10% в общем объеме доходов.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) расходы УТ и СЗН в 2019 году исполнены в сумме 518 421 897,74 руб., или на 100,00% к уточненным плановым назначениям.

УТ и СЗН в 2019 году, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляло расходы по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы»,

- 10 00 «Социальная политика».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 01 13 | Другие общегосударственные вопросы | 70 314,51 | 70 314,51 | 0,00 | 100,00 |
| 10 03 | Социальное обеспечение населения | 333 396 012,77 | 333 373 353,52 | 22 659,25 | 99,99 |
| 10 04 | Охрана семьи и детства | 154 393 728,86 | 154 393 728,86 | 0,00 | 100,00 |
| 10 06 | Другие вопросы в области социальной политики | 30 584 500,85 | 30 584 500,85 | 0,00 | 100,00 |
| **ИТОГО** | | **518 444 556,99** | **518 421 897,74** | **22 659,25** | **100,00** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Социальное обеспечение населения» - 64,31%. Подраздел «Охрана семьи и детства» занимает 29,78% в общем объеме расходов, подраздел «Другие вопросы в области социальной политики» - 5,90%, подраздел «Другие общегосударственные вопросы» - 0,01%.

В 2019 году УТ и СЗН осуществляло деятельность в рамках муниципальной программы Изобильненского городского округа Ставропольского края «Социальная поддержка граждан». Муниципальная программа исполнена в сумме 518 351 583,23 руб., или на 100,00%, при уточненном плане 518 374 242,48 руб., в том числе по подпрограммам:

- «Социальное обеспечение населения» при уточненном плане в сумме 487 789 741,63 руб., исполнено – 487 767 082,38 руб., или на 100,00% к уточненным плановым показателям,

- «Обеспечение реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» и общепрограммные мероприятия» при уточненном плане в сумме 30 584 500,85 руб., исполнено на 100,00% к уточненным плановым показателям.

Непрограммные расходы, при уточненном плане в сумме 70 314,51 руб., подраздел 01 13 (гарантии муниципальным служащим) исполнены на 100,00%.

По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) остаток неисполненных бюджетных ассигнований УТ и СЗН сложился в сумме 22 659,25 руб., что составляет 0,001% к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

Причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований является уменьшение количества заявителей.

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2020:

- просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют;

- дебиторская задолженность составила 219,54 руб. по расчетам по выданным авансам за электроэнергию ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» (причина возникновения дебиторской задолженности - предоплата за электроэнергию в соответствии с условиями договора);

- по счету 205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» начислены доходы от межбюджетных трансфертов, предоставляемых с условием при передаче активов в сумме 1 870 017 864,42 руб.

- кредиторская задолженность составила 21 335,54 руб., в т.ч.: задолженность перед ПАО «Ростелеком» 281,99 руб. (счет предоставлен в начале 2020 года), по расчетам по доходам составила 19873,30 руб. (невыясненные поступления) и 1 180,25 руб. (возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов).

- по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» начислены доходы по межбюджетным трансфертам, в том числе по «Субвенции бюджетам городских округов на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» на сумму 1 870 017 864,42 руб.

- по счету 401.60 «Резервы предстоящих расходов» начислены резервы предстоящих отпусков на общую сумму 73 523,19 руб.

Согласно данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2020:

- балансовая стоимость основных средств (движимое имущество) составила 3 296 786,03 руб., в т.ч.: остаточная стоимость – 799 999,96 руб., амортизация - 2 496 786,07 руб.

- на забалансовом счете числится:

-движимое имущество на сумму 2 810 889,43 руб. (из состава полученного в безвозмездное пользование согласно дополнительному соглашению от 25.01.2018 б/н к договору безвозмездного пользования имуществом государственной собственности Ставропольского края от 12.04.2010 №164 с Министерством имущественных отношений Ставропольского края на общую сумму 2 998 193,25 руб. на основании распоряжения Министерства имущественных отношений Ставропольского края от 27.12.2019 №1133 списано непригодное к дальнейшей эксплуатации имущество государственной собственности Ставропольского края на общую сумму 187 303,82 руб.),

- основные средства в эксплуатации на сумму 1 056 021,66 руб.

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**7.4. Прочие вопросы деятельности (в том числе мероприятия внутреннего и внешнего контроля).**

Согласно сведениям из Пояснительной записки (форма 0503160) к годовому отчету, в течение 2019 года в УТ и СЗН:

- при проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности излишки и недостачи не выявлены;

-в ходе проведения внутреннего муниципального финансового контроля и внешнего муниципального финансового контроля нарушения не были выявлены.

**7.5. Выводы по результатам внешней проверки:**

Предоставленная к проверке годовая бюджетная отчетность за 2019 год УТ и СЗН достоверна.

В ходе проверке годовой бюджетной отчетности УТ и СЗН установлено нарушение требований Инструкции №191н по составу.

**7.6. Предложения КСО:**

1. Формирование годовой бюджетной отчетности осуществлять в порядке, утвержденном Инструкцией №191.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Г.В. Юшкова

Проверку провел:

Инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края М.А. Ничеговская