**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

356140, Ставропольский край, г. Изобильный, ул. Ленина, д. 15, тел.: 2-02-16, 2-03-32

Исх. от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Начальнику  финансового управления  Изобильненского городского округа  Ставропольского края  Л.И. Доброжановой |  |

**Заключение**

**по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Изобильненского городского округа Ставропольского края «Управление финансами».**

**1. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – КСО) составлено по итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Изобильненского городского округа Ставропольского края «Управление финансами» (далее – Проект Программы, Программа), в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края от 11.01.2018 № 2, на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 Положения о Контрольно-счетном органе Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 17.11.2017 № 55.

В нарушение пункта 15 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Изобильненского городского округа Ставропольского, утвержденного постановлением администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 01.10.2018 № 1420 (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 18.12.2018 № 1832, от 09.08.2019 № 1216, от 09.01.2020 № 8) (далее – Порядок № 1420), Проект Программы направлен в Контрольно-счетный орган 16.11.2020 с нарушением установленного срока.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденных распоряжением администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 02.10.2018 № 584-р (с изменениями, внесенными распоряжением администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 21.12.2018 № 755-р) (далее – Методические указания № 584-р) в Контрольно-счетный орган с Проектом Программы представлены соответствующие материалы.

Проект Программы разработан в соответствии с Перечнем муниципальных программ Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденным распоряжением администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 14 августа 2020 г. № 411-р и направлен на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами.

В нарушение пунктов 7,15 Порядка № 1420, Порядка общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 28.02.2020 № 372, Проект Программы направлен в Контрольно-счетный орган без проведения обязательного предварительного общественного обсуждения.

В нарушение пункта 6 Порядка рассмотрения Думой Изобильненского городского округа Ставропольского края проектов муниципальных программ Изобильненского городского округа Ставропольского края и предложений о внесении в них изменений, утвержденного Решением Думы ИГО СК от 01.03.2019 № 245 (далее-Порядок № 245) Пояснительная записка к Проекту Программы не содержит информации и показателей текущего состояния сферы управления муниципальными финансами округа.

**2. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

В соответствии с пунктом 24 Порядка № 1420 Программа содержит:

1) паспорт Программы и паспорта подпрограмм Программы (приложение 1,2 к Программе), составленные по установленным формам;

2) приоритеты и цели, реализуемой в Изобильненском городском округе Ставропольского края муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами округа;

3) перечень индикаторов достижения целей Программы и показателей решения задач подпрограмм Программы, с расшифровкой их плановых значений по годам реализации Программы (приложение 3 к Программе);

4) весовые коэффициенты целей Программы, задач подпрограммы Программы (приложение 4 к Программе);

5) перечень и характеристику основных мероприятий Программы, а также сведения о взаимосвязи основных мероприятий подпрограмм Программы с показателями решения задач подпрограмм Программы, и сведения о взаимосвязи подпрограмм Программы с индикаторами достижения целей Программы (приложение 5 к Программе);

6) информацию о финансовом обеспечении реализации основных мероприятий Программы за счет бюджета городского округа, а также информацию о прогнозируемых расходах исполнителя и соисполнителя Программы в рамках реализации Программы (приложение 6 к Программе).

Программа состоит из двух подпрограмм: «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Изобильненского городского округа Ставропольского края», «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление финансами» и общепрограммные мероприятия», которые содержат пять основных мероприятий: «Повышение доходной базы бюджета городского округа», «Координация стратегического и бюджетного планирования, создание инструментов долгосрочного бюджетного планирования», «Своевременное и полное погашение долговых обязательств и планирование расходов на его обслуживание», «Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Ответственным исполнителем Программы является финансовое управление администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края, соисполнителем Программы администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края, участники Программы отсутствуют.

В соответствии пунктом 6 Порядка № 1420 срок реализации Программы составляет 6 лет: с 2021 по 2026 годы.

Контрольно-счетный орган отмечает следующее. В Паспорте Программы указано, что Программа сформирована исходя из принципов долгосрочных целей социально-экономического развития ИГО СК и показателей их достижения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. N 221-рп, утратившим силу согласно постановлению Правительства СК от 25.02.2020 № 86-п.

**3. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы.**

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Изобильненского городского округа Ставропольского края, повышение качества управления финансами.

Достижение цели Программы обеспечивается решением следующих задач:

обеспечение роста налогового потенциала городского округа;

совершенствование бюджетной политики и повышение эффективности использования бюджетных средств;

обеспечение экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Изобильненского городского округа, а также расходов на его обслуживание;

организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

Цель и задачи Программы имеют четкую формулировку, их конкретность и реальная достижимость определена сроками реализации Программы.

Решение задач планируется осуществлять посредством реализации основных мероприятий, непосредственным результатом реализации которых будут являться: обеспечение стабильного поступления налоговых и неналоговых поступлений посредством проведения активной деятельности по контролю за поступлением налоговых и неналоговых доходов, регулярного мониторинга и анализа поступлений от налогоплательщиков, выяснения причин снижения уплаты; формирование бюджета городского округа в рамках и с учетом долгосрочного прогноза; планирование структуры муниципального долга, а также расходов на его обслуживание; проведение контрольных мероприятий в целях контроля правомерного, целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа.

Решение поставленных задач способствует достижению цели Программы.

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 584-р для достижения цели Программы и решения задач подпрограммы Программы предлагается утвердить значение трех индикаторов достижения цели Программы и семи показателей решения задач подпрограммы Программы. Показатели, позволяют оценить степень достижения цели и выполнения задач, количественно и качественно характеризуют ход реализации Программы.

Анализ значений показателей решения задач подпрограммы Программы свидетельствует о неизменности показателей по годам реализации Программы.

Проанализировать соответствие индикаторов достижения целей Программы с показателями достижения целей социально-экономического развития Изобильненского городского округа Ставропольского края на период реализации Стратегии социально-экономического развития Изобильненского городского округа Ставропольского края до 2035 года, утвержденной решением Думы ИГО СК от 23.06.2020 № 400, не представляется возможным, так как такие показатели в документе стратегического планирования округа отсутствуют.

**4. Анализ финансового обеспечения муниципальной программы.**

Общий объем финансового обеспечения Программы составит 103 726 843,57 рубля, в том числе по годам реализации Программы:

в 2021 году - 17 977 899,57 рублей,

в 2022 году - 17 165 701,20 рубль,

в 2023 году - 17 145 810,70 рублей,

в 2024 году - 17 145 810,70 рублей,

в 2025 году - 17 145 810,70 рублей,

в 2026 году - 17 145 810,70 рублей.

Финансовое обеспечение Программы предлагается осуществлять за счет средств бюджета Изобильненского городского округа.

В представленном Проекте Программы объемы финансового обеспечения Программы идентичны объемам бюджетных ассигнований, указанным в Проекте бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с пунктом 36 Методических указаний № 584-р, наименования основных мероприятий подпрограмм Программы сформированы с учетом возможности их отражения в целевых статьях расходов бюджета, что отражено в проекте бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**5. Предложения Контрольно-счетного органа.**

В целях соблюдения сроков, установленных Порядком № 1420, ответственному исполнителю Программы необходимо своевременно предоставлять проекты документов для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетный орган.

В целях соблюдения Порядка № 1420 и Порядка общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 28.02.2020 № 372, ответственному исполнителю Программы необходимо своевременно выносить проекты на общественное обсуждение посредством размещения на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы Изобильненского городского округа Ставропольского края «Управление финансами» ответственному исполнителю перед утверждением Программы необходимо рассмотреть замечания, изложенные в заключении.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Г.В. Юшкова

Инспектор

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Н.В. Черкасова