**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику Управления труда и социальной защиты населения  администрации Изобильненского городского округа  Ставропольскогокрая  Глушонковой Е.Н. |

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – Управление труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 2.1 Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2021 год.

* 1. **2. Цель внешней проверки:** контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в 2020 году.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Управления труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края за 2020 год.

**4. Объект внешней проверки:** Управление труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – УТ и СЗН).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2020 год.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** март-апрель 2021 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Годовая бюджетная отчетность УТ и СЗН за 2020 год представлена к проверке в соответствии с требованиями статьи 157, 264.4 БК РФ в срок, предусмотренный пунктом 24.1 Положения о бюджетном процессе в Изобильненскомгородском округе Ставропольского края, утвержденногорешением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 27.10.2017 (в редакции от 21.12.2018) . Предоставленная бюджетная отчетность УТ и СЗН подписана начальником и главным бухгалтером в соответствии с требованием пункта 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Документы предоставлены в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции № 191н с сопроводительным письмом от 25.02.2021 №01-11/1219/04.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

Состав годовой бюджетной отчетности за 2020 год УТ и СЗН соответствует требованиям подпункта 11.1 пункта 11 Инструкция № 191н (с учетом изменений, внесенных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.01.2019 г. N 13н «О признании утратившими силу некоторых Приказов Министерства финансов Российской Федерации по вопросам применения бюджетной классификации Российской Федерации»).

В соответствии с требованием пункта 8 Инструкции №191н формы: 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», таблица № 6 отражены в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503160), т.к. не имеют числового значения.

* 1. **. Организационный раздел.**

УТ и СЗН является органом администрации ИГО СК и осуществляет:

реализацию переданных полномочий в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан;

отдельных полномочий в области труда и социальной защиты населения, возложенных на органы местного самоуправления городского округа законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

УТ и СЗН является юридическим лицом, имеет штампы, круглую печать со своим наименованием. Организационно-правовая форма - казенное учреждение. Подведомственные учреждения у УТ и СЗН отсутствуют.

УТ и СЗН в своей деятельности подотчетно главе Администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - ИГО СК), руководствуется Положением об УТ и СЗН, утвержденным решением Думы ИГО СК от 17.11.2017 № 50, законодательством РФ и Ставропольского края, правовыми актами ИГО СК.

Имущество, находящееся на балансе УТ и СЗН находится в собственности ИГО СК и закреплено за УТ и СЗН на праве оперативного управления.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160):

бюджетный учет в УТ и СЗН осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Учетной политикой УТ и СЗН (далее – Учетная политика), утвержденной приказом начальника управления труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 24.12.2018 №195-п;

при проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности отклонений фактических данных от данных бухгалтерского учета не выявлено.

**7.3. Результаты деятельности и анализ показателей бухгалтерской отчетности.**

Первоначальные плановые бюджетные назначения на 2020 год по доходам в сумме 620 828 840,00 рублей, и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 620 828 840,00 рублей, утверждены решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 19.12.2019 № 352 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете).

В течение 2020 года плановые бюджетные назначения корректировались на основании решений Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от [[17.01.2020 № 363](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/01/363-o-vnesenii-izmenenij-v-reshenie-dumy-o-byudzhete.docx),[28.02.2020 № 368](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/03/368-reshenie.docx), [24.04.2020 № 389](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/04/389.docx),[04.06.2020 № 399](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/06/o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet.docx), [23.06.2020 № 403](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/06/%E2%84%96403-o-vnesenii-izmenenij-v-reshenie-dumy-izobilnenskogo-gorodskogo-okruga-stavropolskogo-kraya-ot-19-dekabrya-2019-goda-%E2%84%96352.docx), [21.08.2020 № 416](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/08/416.docx), [08.09.2020 № 429](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/09/429-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet.docx),[08.09.2020 № 433](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/10/reshenie-433.docx),[10.11.2020 № 448](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/11/reshenie-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet-2020-noyabr.docx), [18.12.2020 № 450](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2020/12/450-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet.docx)](http://izobduma.ru/wp-content/uploads/2019/03/%E2%84%96244-o-vnesenii-izmenenij-v-byudzhet-igo-sk-na-2019-god.docx). Уточненные плановые назначения по доходам составили 835 868 244,02 рубля, бюджетные ассигнования по расходам – 836 363 819,86 рублей.

В соответствии [пунктом 3 статьи 217](consultantplus://offline/ref=6920C17C1FEE50E43C3159FDCCE0619FE1C85C114DFCC76F619F8B390FA7E4ED8B826FCB94A5716038FE25C7515925327E8601496418aEO1I) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) решением руководителя Финансового управления ИГО СК, без внесения изменений в Решение о бюджете, в сводной бюджетной росписи были уточнены плановые назначения по расходам УТ и СЗН, которые составили 803 346 711,76 рублей (на 33 017 108,10 рублей сокращены расходы на выплату пособий и выплат ввиду отсутствия потребности).

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Первоначальный план, руб.** | **Уточненный план, руб.** | **Отклонения** |
| ДОХОДЫ | | | |
| **Неналоговые доходы** | **0,00** | **420 089,35** | **420 089,35** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов | 0,00 | 420 089,35 | 420 089,35 |
| **Безвозмездные поступления** | **620 828 840,00** | **835 448 154,67** | **214 619 314,67** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 620 828 840,00 | 835 166 722,84 | 214 337 882,84 |
| Прочие межбюджетные трансферты |  | 722 733,48 | 722 733,48 |
| Возврат остатков прошлых лет |  | -441 301,65 | -441 301,65 |
| **ИТОГО по доходам** | **620 828 840,00** | **835 868 244,02** | **215 039 404,02** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Другие общегосударственные вопросы | 0,00 | 474 363,54 | 474 363,54 |
| Социальное обеспечение населения | 308 293 600,00 | 336 060 013,82 | 27 766 413,82 |
| Охрана семьи и детства | 279 477 120,00 | 431 646 305,11 | 152 169 185,11 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 33 058 120,00 | 35 166 029,29 | 2 107 909,29 |
| **ИТОГО по расходам** | **620 828 840,00** | **803 346 711,76** | **182 517 871,76** |

Плановые назначения по доходам в 2020 году увеличены на 34,6% от первоначального планового показателя за счет увеличения объема субвенций на 214 337 882,84 рубля, поступления прочих межбюджетных трансфертов в сумме 722 733,48 рубля, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов в сумме 420 089,35 рублей с учетом возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 441 301,65 рубль.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2020 году увеличены на 29,40% от первоначального планового показателя за счет увеличения фактической потребности в выплатах.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) доходы УТ и СЗН в 2020 году исполнены в сумме 796 166 042,58 рубля, или 95,25% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых УТ и СЗН, в разрезе источников доходов в 2020 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Уточненные плановые назначения, руб.** | **Исполнение, руб.** | **Не исполнено, руб.** | **% исполнения** |
| **Неналоговые доходы** | **420 089,35** | **455 974,46** | **-35 885,11** | **108,54** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов | 420 089,35 | 475 847,76 | -55 758,41 | 113,27 |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов | 0,00 | -19 873,30 | 19 873,30 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **835 448 154,67** | **795 710 068,12** | **39 738 086,55** | **95,24** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 835 166 722,84 | 795 449 024,30 | 39 717 698,54 | 95,24 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 722 733,48 | 734 983,20 | -12 249,72 | 101,69 |
| Возврат остатков прошлых лет | -441 301,65 | -473 939,38 | 32 637,73 | 107,40 |
| **ИТОГО** | **835 868 244,02** | **796 166 042,58** | **39 702 201,44** | **95,25** |

Доходы в 2020 году исполнены на 95,25 % от уточненных плановых показателей.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимает безвозмездные поступления – 99,94 %. Неналоговые доходы составляют 0,06% в общем объеме доходов.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) расходы УТ и СЗН в 2020 году исполнены в сумме 796 658 371,04 рубль, или на 99,17% к уточненным плановым назначениям.

УТ и СЗН в 2020 году, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляло расходы по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы»,

- 10 00 «Социальная политика».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование подраздела** | | **Уточненные плановые назначения, руб.** | **Исполнение, руб.** | **Не исполнено, руб.** | **% исполнения** |
| 01 13 | Другие общегосударственные вопросы | 474 363,54 | 474 363,54 | 0,00 | 100,00 |
| 10 03 | Социальное обеспечение населения | 336 060 013,82 | 335 084 772,22 | 975 241,60 | 99,71 |
| 10 04 | Охрана семьи и детства | 431 646 305,11 | 425 933 205,99 | 5 713 099,12 | 98,68 |
| 10 06 | Другие вопросы в области социальной политики | 35 166 029,29 | 35 166 029,29 | 0,00 | 100,00 |
| **ИТОГО** | | **803 346 711,76** | **796 658 371,04** | **6 688 340,72** | **99,17** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Охрана семьи и детства» - 53,47 %. Подраздел «Социальное обеспечение населения» занимает 42,06 % в общем объеме расходов, «Другие вопросы в области социальной политики» - 4,41 %, подраздел «Другие общегосударственные вопросы» - 0,06 %.

В 2020 году УТ и СЗН осуществляло деятельность в рам**ках муниципальной программы Изобильненского городского округа Ставропольского края «Социальная поддержка граждан».** Муниципальная программа исполнена в сумме 796 184 007,50 рубле., или на 99,17 %, при уточненном плане 802 872 348,22 рублей, в том числе по подпрограммам:

- «Социальное обеспечение населения» при уточненном плане в сумме 767 706 318,93 рублей, исполнено – 761 017 978,21 рублей, или на 99,13 % к уточненным плановым показателям,

- «Обеспечение реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» и общепрограммные мероприятия» исполнение составило 100% от уточненного плана в сумме 35 166 029,29 рублей.

**Непрограммные расходы,** при уточненном плане в сумме 474 363,54 рубля, подраздел 01 13 (гарантии муниципальным служащим) исполнены на 100,00%.

По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) остаток неисполненных бюджетных ассигнований УТ и СЗН сложился в сумме 6 688 340,72 рублей, что составляет 0,83% к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

Причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований является уменьшение количества заявителей.

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2021:

- просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют;

- **дебиторская задолженность составила 968,17 рублей, в т.ч**.:

1) по счету 206.21 по расчетам по выданным авансам за услуги связи ПАО «Вымпелком» в сумме 112,70 рублей (причина возникновения дебиторской задолженности - предоплата в соответствии с условиями договора),

2) по счету 206.23 по расчетам по выданным авансам за электроэнергию ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в сумме 855,47 рублей (причина возникновения дебиторской задолженности - предоплата за электроэнергию в соответствии с условиями договора);

- **кредиторская задолженность отсутствует;**

Кроме того, вформе 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2021:

- по счету 205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» начислены доходы от межбюджетных трансфертов, предоставляемых с условием при передаче активов в сумме 2 306 000 243,78 рубля; (субвенции предусмотрены законом СК от 10.12.2020 № 44-КЗ о Бюджете СК на 2021 -2023 годы)

- по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» начислены доходы по межбюджетным трансфертам на сумму 2 306 000 243,78 рубля;

- по счету 401.60 «Резервы предстоящих расходов» начислены резервы предстоящих отпусков на общую сумму 15 217,61 рублей.

Согласно данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2021:

- балансовая стоимость основных средств (движимое имущество) составила 3 594 131,03 рубль, в т.ч.: остаточная стоимость – 599 999,92 рублей, амортизация - 2 994 131,11 рубль;

- на забалансовом счете числится:

- движимое имущество на сумму 2 810 889,43 рублей (не изменилось по сравнению с данными на начало 2020 года, было получено в безвозмездное пользование согласно дополнительному соглашению от 25.01.2018 б/н к договору безвозмездного пользования имуществом государственной собственности Ставропольского края от 12.04.2010 №164 с Министерством имущественных отношений Ставропольского края);

- основные средства в эксплуатации на сумму 1 329 062,38 рубля (увеличение на 273 040,72 рублей в связи с приобретением в 2020 году оргтехники).

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**7.4. Прочие вопросы деятельности (в том числе мероприятия внутреннего и внешнего контроля).**

Согласно сведениям из Пояснительной записки (форма 0503160) к годовому отчету, в течение 2020 года в УТ и СЗН в ходе проведения внутреннего муниципального финансового контроля и внешнего муниципального финансового контроля нарушения не были выявлены.

**7.5. Выводы по результатам внешней проверки:**

Предоставленная к проверке годовая бюджетная отчетность за 2020 год УТ и СЗН достоверна, соответствует нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2020 год.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Г.В. Юшкова

Проверку провел:

Инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края М.А. Ничеговская