**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику  отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольскогокрая  Мартиросян Г.В. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка** **достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – Отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счетном органе Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 17.11.2017 № 55 (далее – КСО), пункта 2.2 Плана работы Контрольно – счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2021 год.

**2. Цель внешней проверки:** контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края за 2020 год.

**4. Объект внешней проверки:** Отдел образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – Отдел образования, ИГО СК).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2020 год.

**6. Срок проведения мероприятия:** март 2021 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Предоставленная годовая бюджетная отчетность составлена Отделом образования в соответствии с пунктами 2 и 3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н документы представлены в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом от 03.03.2021 № 1010.

В нарушение пункта 24.1 раздела 24 Положения о бюджетном процессе в Изобильненском городском округе Ставропольского края, утвержденного решением Думы ИГО СК от 27.10.2017 № 34 Отдел образования предоставил годовую бюджетную отчетность в КСО (04.03.2021 года) с нарушением установленного срока (позднее 01 марта текущего года).

При проверке степени полноты, состава и содержания бюджетной отчетности выявлено следующее.

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), подпункта 11.1 пункта 11 Инструкции № 191н не составлена форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н, формы: 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», не составлены, так как не имеют числового значения, что отражено в Пояснительной записке (ф. 0503160).

**7.2. Анализ организации осуществления деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Отдел образования является органом исполнительной власти, осуществляющий полномочия по организации предоставления на территории Изобильненского района Ставропольского края общедоступного и бесплатного образования.

Цели и задачи Отдела образования направлены на предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования детей и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а также, организации отдыха детей в каникулярное время.

Согласно данным, отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160) и приложениям к ней, установлено:

- основным нормативным актом, регламентирующий деятельность Отдела образования, является Положение об отделе образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденное решением Думы ИГО СК от 17.11.2017 № 49;

- Отдел образования имеет 61 подведомственные учреждения: 37 казенных учреждений и 24 – бюджетных;

- балансовая стоимость основных средств Отдела образования на 01.01.2021 составляет 366 633 868,70 рублей, остаточная стоимость 148 316 275,79 рублей. Непроизведенных активов на 01.01.2021 числится 129 031 024,33 рублей, материальных запасов – 15 087 554,75 рублей;

- в отчетном периоде осуществлено изменение остатков валюты баланса на начало 2020 года, что отражено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), а именно:

исправлены ошибки прошлых лет по балансовой стоимости недвижимого имущества, в результате корректировки стоимости зданий с кадастровой на балансовую, учтены основные средства, ранее не отраженные на балансе или числящиеся как материальные запасы, что в итоге уменьшило показатель основных средств на 01.01.2020 на сумму 1 503 761,71 рублей, а также, в результате исправления ошибок по основным средствам доначислена амортизация на сумму 158 506,32 рублей;

показатель материальных запасов, в связи со вступлением в силу Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.12.2018 № 256н и по результатам проверки Финансового управления администрации ИГО СК, на основании акта от 02.03.2020 № 2 материальные ценности переведены со счета 10500 «Материальные запасы» на счет 10100 «Основные средства», уменьшен по состоянию на 01.01.2020 на сумму 12 616,05 рублей,

произведено исправление ошибок прошлых лет по задолженностям в результате чего дебиторская - уменьшилась на сумму 41 571,97 рублей, кредиторская - увеличилась на сумму 135 782,68 рублей,

- перед составлением годовой бюджетной отчетности, на основании приказа от 30.10.2020 № 709, проведена инвентаризация расчетов, активов и обязательств, в ходе которой выявлено 11 неучтенных основных средств (3 склада, 2 нежилых здания, 4 туалета, 2 котельные).

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записки (ф. 0503160):

- в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» не указана информация:

о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов;

об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

- в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не указана информация о техническом состоянии, эффективности использования и обеспеченности основными фондами, проведенных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств»;

- в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

**7.3. Анализ результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Результатом деятельности Отдела образования за 2020 год стало:

организация и обеспечение деятельности дошкольных и образовательных учреждений,

предоставление мер социальной поддержки по оплате за коммунальные услуги педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим в сельской местности,

обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей,

пополнение материально-технической база образовательных учреждений,

проведение медицинских осмотров работников,

проведение аварийных ремонтов систем отопления, водоснабжения и электроснабжения в 4 образовательных учреждениях, благоустройство территории в 1 образовательном учреждение, ремонт 1 спортивного зала, создание 1 спортивного клуба, ремонт 2 пищеблоков и помещений в 4 учреждениях, в 2 образовательных учреждениях заменены оконные блоки, в 1 учреждение проведены работы по ремонту кровли,

организация и осуществление питания в дошкольных и школьных учреждениях,

осуществление выплат компенсации части родительской платы в дошкольных учреждениях,

выплата компенсации за питание детей с ограниченными возможностями,

осуществление выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и выплаты усыновителям,

приобретение новогодних подарков для 4 099 учащихся,

осуществление поддержки 37 одаренных детей,

осуществление мероприятий по развитию бокса, кикбоксинга, дзюдо и самбо среди учащихся школ.

На осуществление деятельности в 2020 году, решением Думы ИГО СК от 19.12.2019 № 352 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», Отделу образования плановые назначения по доходам утверждены в сумме 519 129 815,31 рублей, бюджетные ассигнования по расходам - в сумме 931 189 127,19 рублей.

В течение 2020 года в плановые назначения бюджетной росписи Отдела образования вносились изменения на основании статей 217, 232 БК РФ и решений Думы ИГО СК от 17.01.2020 № 363, от 28.02.2020 № 368, от 24.04.2020 № 389, от 23.06.2020 № 403 от 21.08.2020 № 416, от 23.10.2020 № 433, от 18.12.2020 № 450. Так, при уточнение плановых назначений, план по доходам составил 531 420 527,76 рублей, план по расходам – 976 149 879,66 рублей.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонения |
| ДОХОДЫ | | | |
| *Неналоговые доходы* | *11 124 410,00* | *9 121 747,94* | *- 2 002 662,06* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 11 124 410,00 | 9 005 279,83 | - 2 119 130,17 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | 116 468,11 | 116 468,11 |
| *Безвозмездные поступления* | *508 005 405,31* | *522 298 779,82* | *14 7411 374,51* |
| Субсидии бюджетам городских округов | 40 016 057,81 | 46 125 532,42 | 6 109 474,61 |
| Субвенции бюджетам городских округов | 467 989 347,50 | 462 876 354,44 | - 5 112 993,06 |
| Прочие межбюджетные трансферты | - | 13 799 040,00 | 13 799 040,00 |
| Прочие безвозмездные поступления | - | 448 000,00 | 448 000,00 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет | - | - 950 147,04 | - 950 147,04 |
| **ИТОГО по доходам** | **519 129 815,31** | **531 420 527,76** | **12 738 712,45** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Дошкольное образование | 326 908 943,74 | 325 953 565,02 | - 955 378,72 |
| Общее образование | 522 311 800,75 | 578 213 949,04 | 55 902 148,29 |
| Дополнительное образование детей | 21 976 049,88 | 21 191 736,25 | - 784 313,63 |
| Молодежная политика | 7 745 721,20 | 1 377 317,32 | - 6 368 403,88 |
| Другие вопросы в области образования | 26 529 521,62 | 25 072 171,08 | - 1 457 350,54 |
| Охрана семьи и детства | 25 717 090,00 | 24 341 140,95 | - 1 375 949,05 |
| **ИТОГО по расходам** | **931 189 127,19** | **976 149 879,66** | **44 960 752,47** |

Плановые назначения по доходам в 2020 году увеличены на 2,5% от первоначальных плановых назначений, в связи с поступлением субсидий на организацию горячего питания учащихся начальных классов, межбюджетных трансфертов на ежемесячное вознаграждение за классное руководство и приобретение новогодних подарков, благотворительной помощи, штрафов по просрочке исполнения договоров и возмещение денежных средств по результатам проверок Финансового управления администрации ИГО СК.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2020 году увеличены на 4,8% от первоначального планового показателя, в связи с поступлением субсидий, межбюджетных трансфертов, прочих безвозмездных поступлений, выделение дополнительно средств из местного бюджета, в том числе: на погашение кредиторской задолженности за 2019 год, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекцией.

***Анализ исполнения по доходам.***

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет ф. 0503127), доходы Отдела образования в 2020 году исполнены в сумме 555 175 038,58 рублей, или 104,47% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов Отделом образования, в разрезе источников доходов, в 2020 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено (факт- план) руб. | % исполнения |
| *Неналоговые доходы* | *9 121 747,94* | *8 981 280,89* | *-140 467,05* | *98,46* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 9 005 279,83 | 8 856 957,42 | -148 322,41 | 98,35 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 116 468,11 | 124 323,47 | 7 855,36 | 106,74 |
| *Безвозмездные поступления* | *522 298 779,82* | *546 193 757,69* | *23 894 977,87* | *104,57* |
| Субсидии бюджетам городских округов | 46 125 532,42 | 46 013 058,39 | -112 474,03 | 99,76 |
| Субвенции бюджетам городских округов | 462 876 354,44 | 480 788 653,66 | 17 912 299,22 | 103,87 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 13 799 040,00 | 19 894 348,24 | 6 095 308,24 | 144,17 |
| Прочие безвозмездные поступления | 448 000,00 | 448 000,00 | - | 100,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет | - 950 147,04 | - 950 302,60 | 155,56 | 100,02 |
| **ИТОГО** | **531 420 527,76** | **555 175 038,58** | **- 23 754 510,82** | **104,47** |

Доходы в 2020 году исполнены с превышением плановых показателей в связи с поступлением субвенций и прочих межбюджетных трансфертов из резервного фонда Ставропольского края на ремонт кровли МКОУ СОШ № 5, поступлением пени за ненадлежащие исполнении контрактов.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимают субвенции бюджетам городских округов – 86,60%.

***Анализ исполнения по расходам.***

Согласно Отчету ф. 0503127 расходы Отдела образования в 2020 году исполнены в сумме 960 646 389,32 рублей, или 98,41% к уточненным плановым назначениям.

Отдел образования, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществлял расходы по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- 07 00 «Образование»,

- 10 00 «Социальная политика».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 07 01 | Дошкольное образование | 325 953 565,02 | 320 433 421,06 | 5 520 143,96 | 98,31 |
| 07 02 | Общее образование | 578 213 949,04 | 569 527 752,37 | 8 686 196,67 | 98,50 |
| 07 03 | Дополнительное образование детей | 21 191 736,25 | 21 187 224,25 | 4 512,00 | 99,98 |
| 07 07 | Молодежная политика | 1 377 317,32 | 1 300 512,90 | 76 804,42 | 94,42 |
| 07 09 | Другие вопросы в области образования | 25 072 171,08 | 24 926 263,81 | 145 907,27 | 99,42 |
| 10 04 | Охрана семьи и детства | 24 341 140,95 | 23 271 214,93 | 1 069 926,02 | 95,60 |
| **ИТОГО** | | **976 149 879,66** | **960 646 389,32** | **15 503 490,34** | **98,41** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Общее образование» - 56,29%. Удельный вес других подразделов составляет:

«Дошкольное образование» - 33,36% в общем объеме расходов,

«Дополнительное образование детей» - 2,21%,

«Молодежная политика» - 0,14%,

«Другие вопросы в области образования» - 2,59%,

«Охрана семьи и детства» - 2,42%.

В 2020 году Отдел образования осуществлял деятельность в рамках 7 муниципальных программам ИГО СК:

- «Развитие образования» - исполнена в сумме 916 793 231,07 рублей, или 98,35%, при уточненном плане в сумме 932 208 531,66 рублей;

- «Социальная поддержка граждан» - исполнена в сумме 24 505 939,52 рублей, или 99,91%, при уточненном плане в сумме 24 527 153,33 рублей;

- «Безопасный городской округ» - исполнена в сумме 9 466 638,16 рублей, или 99,84%, при уточненном плане в сумме 9 481 918,20 рублей;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» - исполнена в сумме 4 247 826,96 рублей, или 100% к уточненному плану;

- «Развитие физической культуры и спорта» - исполнена в сумме 424 950,00 рублей, или 99,99%, при уточненном плане в сумме 425 000,00 рублей;

- «Профилактика правонарушений, терроризма, межнациональные отношения и поддержка казачества» - исполнена в сумме 573 866,15 рублей, или 91,74%, при уточненном плане в сумме 625 512,05 рублей;

- «Развитие муниципальной службы» - исполнена в сумме 105 000,00 рублей, или 100,0%, к уточненному плану.

Непрограммные расходы в 2020 году исполнены в сумме 4 528 937,46 рублей, или 100,0%, к уточненному плану.

**7.4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.**

***Анализ остатков бюджетных средств, с указанием причин их неиспользования.***

По данным Отчета ф. 0503127 остаток неисполненных бюджетных ассигнований Отдела образования сложился в сумме 15 503 490,34 рублей, что составляет 1,59% к уточнённым плановым назначениям.

Причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований явилось: несвоевременное предоставление счетов и актов (товарных накладных) за услуги связи, коммунальные услуги, ГСМ, услуг питания и поставки продуктов питания за декабрь 2020 года, а также, в связи с экономией по оплате коммунальных услуг.

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, с указанием причин возникновения.***

По данным Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130), на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженности Отдела образования сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на конец года и на начало года |
| Дебиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по выданным авансам | 253 306,37 | 1 969 607,86 | 1 716 301,49 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 94 835,26 | 5 503,68 | - 89 331,58 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **348 141,63** | **1 975 111,54** | **1 626 969,91** |
| Кредиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по обязательствам | 1 730 038,09 | 1 252 597,22 | - 477 440,87 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 30 218,11 | 5 280 918,69 | 5 250 700,58 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **1 760 256,20** | **6 533 515,91** | **4 773 259,71** |
| Доходы будущих периодов | - | 1 796 048 761,93 | 1 796 048 761,93 |
| Резервы предстоящих расходов | 31 449 050,99 | 12 295 816,05 | - 19 153 234,94 |

*Дебиторская задолженность* на 01.01.2021, по сравнению с данными на начало 2020 года, увеличилась в 5,67 раза. Причиной образовавшейся дебиторской задолженности является оплата авансовых платежей в декабре 2020 года за услуги связи и коммунальные услуги в соответствии с условиями заключенных контрактов, перечисление предоплаты за ремонт кровли МКОУ СОШ № 5, переплата страховых взносов в фонды социального страхования.

*Кредиторская задолженность* на 01.01.2021, по сравнению с данными на начало 2020 года, увеличилась в 1,49 раза. Причиной образовавшейся кредиторской задолженности является предоставление актов выполненных работ, товарных накладных и счетов за услуги связи, коммунальные услуги и поставку материальных запасов за декабрь 2020 года в январе 2021 года, а также, начислена сумма неиспользованной субсидии для возврата остатка.

Согласно, Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (далее – Сведения ф. 0503169), просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Также, в Балансе ф. 0503130 и Сведениях ф. 0503169, на 01.01.2021 отражены сумма доходов будущих периодов по прогнозируемым безвозмездным поступлениям из бюджета Ставропольского края, и сумма резерва предстоящих расходов по предстоящим обязательствам по оплате отпусков и уплате страховых взносов, которая уменьшились, по сравнению с данными на начало 2020 года, в 2,56 раз.

**7.5. Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

В течение 2020 года, в соответствии с Порядком внутреннего контроля, являющимся приложение № 10 к Положению по единой учетной политике органов местного самоуправления, муниципальных казенных и бюджетных учреждений Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденного приказом муниципального казенного учреждения ИГО СК «Централизованная бухгалтерия» от 26.12.2019 № 25, Отделом образования и его подведомственными учреждениями в целях внутреннего контроля проводились мероприятия по предварительному и текущему контролю достоверности фактов хозяйственной жизни и бухгалтерской отчётности. Последующий контроль Отделом образования в 2020 году не проводился.

В 2020 году в рамках внутреннего муниципального финансового контроля Финансовым управлением АИГО СК осуществлялись контрольные мероприятия за соблюдением бюджетного законодательства, нормативно-правовых актов в сфере закупок и иных нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в образовательных учреждениях, по результатам которых были оформлены акты. Выявленные, в ходе проверок, нарушения были устранены.

В 2020 году КСО при проведении внешнего контроля, осуществил проверку годовой бюджетной отчетности Отдела образования за 2019 год. По результатам данного мероприятия составлено заключение от 31.03.2020 № 43. Нарушения, выявленные в ходе проверки годовой отчетности за 2019 год, также допущены при составлении годовой отчетности за 2020 год.

**8. Выводы по результатам внешней проверки.**

1. В ходе проверке годовой бюджетной отчетности Отдела образования установлены нарушения требований Инструкции № 191н по составу и содержанию бюджетной отчетности, что может привести к неполному и недостоверному представлению о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

2. При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

**9. Предложения КСО.**

1. При формирование годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н.

2. Осуществить возврат дебиторской задолженности по страховым взносам от фондов социального страхования, и в соответствии с [пунктом](consultantplus://offline/ref=53F4F8DB8F7779DC3E7633B2B49F4FDBC74A9105DF8E95592E3E38603AAAFA8B0874FDBFBFE489DF98075E4D7FDD4F54B5980E658583BD8CbDHBN) 45 Порядка казначейского обслуживания, утвержденного Приказом Федерального казначейства от 14.05.2020 № 21н сумму возврата перечислить в доход бюджета ИГО СК.

Председатель

Контрольно-счетного орган ИГО СК Г.В. Юшкова

Проверку провел:

инспектор

Контрольно-счетного органа ИГО СК Е.А. Высоцкая