**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику финансового управления администрации Изобильненского городского округаСтавропольскогокраяЛ.И. Доброжановой |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годовой бюджетной отчетности за 2019 год главного администратора бюджетных средств – финансового управления администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края».**

**1.Основание для проведения внешней проверки:** статья 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно–счетном органе Изобильненского городского округа Ставропольского края, пункт 2.2. Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2021 год.

**2.Цель внешней проверки:** контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в 2020 году.

**3.Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность финансового управления администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края за 2020 год (далее - ФУ АИГО СК).

**4.Объект внешней проверки:** финансовое управление администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края.

**5.Проверяемый период деятельности:** 2020 год.

**6.Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** март 2021 г.

**7.Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Представленная годовая бюджетная отчетность ФУ АИГО СК в соответствии с пунктами 2, 3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) составлена за 2020 год на 01.01.2021 г.

Представленная бюджетная отчетность подписана начальником ФУ АИГО СК, руководителем и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии в соответствии с пунктом 6 Инструкции №191н.

В соответствии с пунктом 24.1. Положения о бюджетном процессе в Изобильненском городском округе Ставропольского края, утвержденного решением Думы ИГО СК от 27.10.2017 № 34, годовая бюджетная отчетность ФУ АИГО СК представлена в Контрольно-счетный орган своевременно - 01.03.2020.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы: 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»,0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», таблица № 6, не составлены, так как не имеют числового значения, что отражено в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503160).

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**7.2. Анализ организации и осуществления деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

ФУ АИГО СК входит в структуру администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края в форме муниципального казенного учреждения, обеспечивающего проведение единой финансовой и налоговой политики на территории городского округа.

В своей деятельности финансовое управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Ставропольского края, Уставом городского округа, муниципальными правовыми актами Изобильненского городского округа Ставропольского края, а также Положением о финансовом управлении.

ФУ АИГО К является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, печать, штампы, бланки и имущество, необходимые для осуществления своих функций. Имущество финансового управления является собственностью Изобильненского городского округа и находится у финансового управления на праве оперативного управления. Финансирование расходов на содержание финансового управления осуществляется за счет бюджета городского округа.

Основными задачами ФУ АИГО СК являются: реализация единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Изобильненского района; развитие и совершенствование бюджетного процесса в Изобильненском городском округе, совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, исполнение бюджета городского округа, контроль в финансово-бюджетной сфере.

Финансовое управление имеет 1 подведомственное учреждение муниципальное казенное учреждение Изобильненского городского округа Ставропольского края «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ ИГО «ЦБ», учреждение).

Основными видами деятельности МКУ ИГО СК «ЦБ» являются: оказание услуг в области бухгалтерского учета, проведение финансового аудита, налоговое консультирование. Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки со своим наименованием. МКУ ИГО СК «ЦБ» действует на основании Устава.

Согласно данным, отраженным в Пояснительной записке (форма 0503160) установлено:

-ведение бухгалтерского учета передано по соглашению от 09.01.2018 МКУ ИГО СК «ЦБ». Бюджетный учет в ФУ АИГО СК осуществляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;

-в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2021 денежные средства в кассе учреждения составили 1 184,00 рубля (маркированные конверты);

-в отчетном периоде осуществлено исправление ошибки прошлых лет изменение стоимости основных средств и изменение амортизации основных средств на сумму 11 754,00 рубля, что отражено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»;

-на основании приказа от 20.10.2020 г. № 210 проведена плановая инвентаризация расчетов, активов и обязательств, расхождений результатов инвентаризации с данными бюджетного учета не выявлено.

**7.3. Анализ результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Основным результатом деятельности ФУ АИГО СК за 2020 год стало: исполнение муниципальной программы «Управление финансами», осуществление функций внутреннего муниципального контроля в сфере бюджетных правоотношений, осуществление контроля в сфере закупок.

На осуществление деятельности в 2020 году решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 19.12.2019 № 352 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете), ФУ АИГО СК утверждены плановые назначения по доходам в сумме 399 639 000,00 рублей и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 60 254 205,33 рублей.

В течение 2020 года плановые бюджетные назначения корректировались на основании решений Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края о внесении изменений в решение о бюджете (от 28.02.2020 № 368, от 24.04.2020 № 389, от 23.06.2020 № 403, от 21.08.2020 № 416, от 08.09.2020 № 429, от 23.10.2020 № 433, от 10.11.2020 № 448, от 18.12.2020 № 450).

Кроме того, в соответствии со статьями 217, 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение отчетного периода плановые бюджетные назначения корректировались на основании решения руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Уточненные плановые назначения по доходам составили 433 769 442,50 рублей, бюджетные ассигнования по расходам – 60 262 198,13 рублей.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонение |
| ДОХОДЫ |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 211 497 000,00 | 211 497 000,00 | 0,00 |
| Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 149 343 000,00 | 181 144 350,00 | 31 801 350,00 |
| Прочие субсидии бюджетам городских округов (реализации проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах) | 38 799 000,00 | 33 909 077,50 | -4 889 922,50 |
| Прочие безвозмездные поступления | - | 7 219 015,00 | 7 219 015,000 |
| **ИТОГО по доходам** | **399 639 000,00** | **433 769 442,50** | **34 130 442,50** |
| РАСХОДЫ |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 17 640 688,83 | 17 750 688,83 | 110 000,00 |
| Резервные фонды | 600 000,00 | 2 003 730,88 | 1 403 730,88 |
| Другие общегосударственные вопросы | 42 013 516,50 | 40 507 778,42 | - 1 505 738,08 |
| **ИТОГО по расходам** | **60 254 205,33** | **60 262 198,13** | **7 992,80** |

Плановые назначения по доходам в 2020 году увеличены на 8,54 % от первоначального планового показателя за счет:

-увеличения средств дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на основании постановлений Правительства Ставропольского края от 31.08.2020 № 463-п, от 15.10.2020 № 563-п «Об утверждении распределения средств дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ставропольского края в 2020 году из бюджета Ставропольского края» на общую сумму 31 801 350,00 рублей;

-поступления прочих безвозмездных (безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа (на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах) на общую сумму 7 219 015,00 рублей.

Плановые бюджетные ассигнования по расходам в 2020 году увеличились на 0,01 % от первоначального планового показателя за счет: увеличения средств резервного фонда, и уменьшения средств на обеспечение гарантий муниципальных служащих органов местного самоуправления.

***Анализ исполнения по доходам.***

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) доходы финансового управления АИГО СК в 2020 году исполнены в сумме 433 994 230,50 рублей или 100,05 % к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых финансовым управлением АИГО СК, в разрезе источников доходов в 2020 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (в части казенных учреждений) | 0,00 | 16 138,00 | -16 138,00 | - |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 211 497 000,00 | 211 497 000,00 | 0,00 | 100 |
| Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 181 144 350,00 | 181 144 350,00 | 0,00 | 100 |
| Прочие субсидии бюджетам городских округов (реализации проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах) | 33 909 077,50 | 33 909 077,50 | 0,00 | 100 |
| Прочие безвозмездные поступления | 7 219 015,00 | 7 427 665,00 |  208 650,00 | 102,89 |
| **ИТОГО** | **433 769 442,50** | **433 994 230,50** | **-224 788,00** | **100,05** |

***Анализ исполнения по расходам.***

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) расходы ФУ АИГО СК в 2020 году исполнены в сумме 51 911 547,33 рублей, или 86,14 % к уточненным плановым назначениям.

ФУ АИГО СК в 2020 году, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляло расходы по разделу классификации расходов бюджета 01«Общегосударственные вопросы».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 01 06 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 17 750 688,83 | 17 740 291,52 | 10 397,13 | 99,94 |
| 01 11 | Резервные фонды | 2 003 730,88 | 0,00 | 2 003 730,88 | 0,00 |
| 01 13 | Другие общегосударственные вопросы | 40 507 778,42 | 34 171 255,81 | 6 336 522,61 | 84,36 |
| **ИТОГО** | **60 262 198,13** | **51 911 547,33** | **8 350 650,80** | **86,14** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Другие общегосударственные вопросы» - 65,83 %. Подраздел «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» занимает 34,17 % в общем объеме расходов.

В 2020 году финансовое управление АИГО СК осуществляло деятельность в рамках муниципальных программ Изобильненского городского округа Ставропольского края:

-«Безопасный городской округ»,

-«Управление финансами».

Муниципальная программа «Безопасный городской округ» по подпрограмме «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» исполнена в сумме 21 600,00 рублей или 100 % плана.

Муниципальная программа «Управление финансами» по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление финансами» и общепрограммные мероприятия» исполнена в сумме 17 740 291,52 рубль или 99,94 %, от уточненного плана 17 750 688,83 рублей.

Непрограммные расходы, при уточненном плане в сумме 42 489 909,30 рублей, исполнены в сумме 34 149 655,81 рублей, или 80,37 % к уточненным плановым показателям.

**7.4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.**

***Анализ остатков бюджетных средств, с указанием причин их неиспользования.***

По данным Сведений об исполнении бюджета (форма 0503164) остаток неисполненных бюджетных ассигнований финансового управления АИГО СК составил 8 350 650,80 рублей, что составляет 13,86 % от уточнённых плановых бюджетных назначений.

Причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований явилось: обеспечение гарантий муниципальных служащих по фактической потребности; отсутствие потребности в перераспределении зарезервированных средств на повышение заработной платы работникам культуры, дополнительного образования детей, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации, по доведению заработной платы работников до минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации; отсутствие фактической потребности в использовании средств резервного фонда.

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, с указанием причин возникновения.***

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженности финансового управления АИГО СК сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на начало года и на конец года |
| **Дебиторская задолженность, рублей** |
| Расчеты по доходам | 0,00 | 1 120 613 000,00 | 1 120 613 000,00 |
| Расчеты по выданным авансам | 21 630,00 | 19 135,52 | -2 494,48 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 62,50 | 0,00 | -62,50 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **21 692,50** | **1 120 632 135,52** | **1 120 610 443,02** |
| **Кредиторская задолженность, рублей** |
| Расчеты по принятым обязательствам | 12 139,18 | 7 543,39 | -4 595,79 |
| Расчеты по прочим платежам в бюджет | 0,00 | 3 032 380,55 | 3 032 380,55 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **12 139,18** | **3 039 923,94** | **3 027 784,76** |
| **Доходы будущих периодов** | **0,00** | **1 120 613 000,00** | **1 120 613 000,00** |
| **Резервы предстоящих расходов** | **3 212 067,64** | **529 202,42** | **-2 682 865,22** |

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2021 г. на 01.01.2021, по сравнению с данными на начало 2020 года, уменьшилась на 2 494,48 рубля и составила 19 135,52 рубля. Причинами возникновения дебиторской задолженности стали: авансовый платеж ООО «Издательский дом «Бюджет» на подписное издание «Бюджет» 17 892,00 рубля, авансовые платежи, предусмотренные условиями муниципального контракта за коммунальные услуги ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на сумму 1 243,52 рубля.

Дебиторская задолженность по платежам в бюджет на 01.01.2021 отсутствует.

Дебиторская задолженность по доходам сложилась в результате начисления доходов будущих периодов на общую сумму 1 120 613 000,00 рублей.

Кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам на 01.01.2021 г. по сравнению с данными на начало 2020 года уменьшилась на 4 595,79 рублей и составила 7 543,39 рубля. Причиной возникновения явилось несвоевременное представление поставщиком услуг ПАО «Ростелеком» документов для расчетов.

Кредиторская задолженность по платежам в бюджет на 01.01.2021 составила 3 039 923,94 рубля, которая сложилась в результате неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных от министерства финансов Ставропольского края, в сумме 2 989 683,33 рубля, и начисленных штрафов за нарушение условий предоставления субсидий на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, на общую сумму 42 697,22 рублей. Требования о возврате из местного бюджета в бюджет Ставропольского края средств за нарушение условий предоставления субсидий приостановлено до 01.07.2021 на основании постановления Правительства СК от 23.01.2020 № 32-п «О мерах по реализации Закона Ставропольского края "О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», расходы будущих периодов на 01.01.2021 составили 5 076,51 рублей (услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств).

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2021 г. отражена сумма резерва предстоящих расходов на оплату отпусков и страховых взносов в сумме 529 202,42 рубля.

**7.5.** **Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Внутренний контроль в ФУ АИГО СК в отчетном периоде осуществлялся в соответствии с Порядком внутреннего контроля, являющегося приложением к Положению по единой учетной политике органов местного самоуправления, муниципальных казенных и бюджетных учреждений Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденного приказом МКУ ИГО СК «Централизованная бухгалтерия» от 26.12.2019 № 25.

ФУ АИГО СК в соответствии со статьей 269.2. Бюджетного кодекса РФ, пунктом 17 Порядка осуществления контроля в сфере бюджетных правоотношений органа внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденного постановлением администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 17 декабря 2018 года № 1832 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере бюджетных правоотношений органом внутреннего муниципального финансового контроля и Порядка осуществления контроля в сфере закупок органом внутреннего муниципального финансового контроля» в отчетном периоде проводились контрольные мероприятия, по результатам которых направлены предписания и представления.

Внешний муниципальный финансовый контроль в ФУ АИГО СК в отчетном периоде осуществлялся Контрольно-счетным органом Изобильненского городского округа Ставропольского края в форме экспертно-аналитического мероприятия: «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2019 год главного администратора бюджетных средств – Финансового управления администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края». По результатам внешней проверки годового отчета нарушений требований Инструкции № 191н, а также расхождений показателей между формами бюджетной отчетности на выявлено.

**8. Выводы по результатам внешней проверки.**

1. В ходе проверки годовой бюджетной отчетности финансового управления администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края нарушения требований Инструкции №191н по составу, полноте и содержанию бюджетной отчетности не выявлены.

2. При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Г.В. Юшкова

Проверку провел:

инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Н.В. Черкасова