**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.В. Юшкова

«28» сентября 2021 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта».**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.4. Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – КСО) на 2021 год, распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края от 03.09.2021 № 7.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта.

**3. Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Новоизобильненское территориальное управление администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края.

**4. Исследуемый период:** 2020 год.

**5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия на объектах:** с 03.09.2021 по 28.09.2021

**6. Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта на объекте: Новоизобильненское территориальное управление администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края.

**7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

***7.1. Проверка законности расходования средств бюджета на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта.***

В целях реализации проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта, а именно на объекте Новоизобильненское территориальное управление администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - Новоизобильненское ТУ), решением Думы ИГО СК от 19.12.2019 № 352 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в бюджете Изобильненского городского округа, по главному распорядителю бюджетных средств Новоизобильненскому ТУ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в общей сумме 3 170 008,80 рублей, в том числе:

средства бюджета Ставропольского края в соответствии с Законом Ставропольского края от 13.12.2019 № 95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 2 000 000,00 рублей,

средства местного бюджета в сумме 864 008,80 рублей,

средства населения населенного пункта, индивидуальных предпринимателей и организаций – 306 000,00 рублей.

Согласно пункту 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края) и лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом финансового управления от 26.12.2017 № 12 (с изменениями от 19.03.2018, 21.01.2019, 08.02.2019, 20.12.2019, 27.04.2020, 16.11.2020, 28.12.2020, 18.01.2021), финансовое управление администрации Изобильненского городского округа (далее – финансовое управление) 24.12.2019 (в течение 2 рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи (приказ финансового управления от 24.12.2019 № 262 «Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов») довело до Новоизобильненского ТУ объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств (Уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 24.12.2019 № 683/1).

Денежные средства из бюджета Ставропольского края (далее – Субсидия) выделены на основании и условиях Соглашения между министерством финансов Ставропольского края и администрацией Изобильненского городского округа Ставропольского края о предоставлении субсидии из бюджета Ставропольского края бюджету Изобильненского городского округа Ставропольского края на реализацию проекта развития территории муниципального образования Ставропольского края, основанного на местных инициативах от 06.04.2020 № 19200-С (далее – Соглашение), в соответствии с Порядком формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 19.05.2009 № 133-п, [Правилами](consultantplus://offline/ref=856D91B10681D1F442AA3417F5C147F30BE13A42C61230881CEE442B69A38EF39C6F1055C4EF9CE1C2CC4BB6AA959E3B3D1C57FC4867C079E38DB6DDV7h9L) предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, установленными постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Управление финансами».

Проект «Обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса (антивандальные уличные тренажеры и малые архитектурные формы) в п. Новоизобильном Изобильненского городского округа Ставропольского края» (далее – Проект), отобран населением поселка Новоизобильного посредством голосования по приоритетным направления развития муниципального образования.

Реализация Проекта осуществлялась путем проведения закупки «Обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса (антивандальные уличные тренажеры и малые архитектурные формы) в п. Новоизобильном Изобильненского городского округа Ставропольского края и закупки на проведение строительного контроля при выполнении работ по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса (антивандальные уличные тренажеры и малые архитектурные формы) в п. Новоизобильном Изобильненского городского округа Ставропольского края в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

***7.2. Проверка организации планирования.***

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактным управляющим Новоизобильненского ТУ, приказом от 12.01.2018 № 6, назначен начальник территориального управления Чертков С.А.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ функции и полномочия контрактного управляющего по осуществлению закупок товара, работ и услуг закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего.

На основании статьи 26 Закона № 44-ФЗ и раздела 2 Положения о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Изобильненском городском округе Ставропольского края, утвержденного решением Думы ИГО СК от 17.11.2017 № 57, определение поставщика по закупке «Обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса (антивандальные уличные тренажеры и малые архитектурные формы) в п. Новоизобильном» для реализации Проекта, проводилось уполномоченным органом - администрацией ИГО СК.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ в Плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новоизобильненского ТУ на 2019 год (далее – План-график) утвержденном 19.11.2019, предусмотрена закупка «Обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса (антивандальные уличные тренажеры и малые архитектурные формы) в п. Новоизобильном» на 2020 год на сумму 3 103 591,20 рубль.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ изменения в План-график 2019 года внесены (19.11.2019) не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки «Обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса (антивандальные уличные тренажеры и малые архитектурные формы) в п. Новоизобильном» (20.11.2019).

***7.3. Проверка законности определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контрактов.***

Для определения поставщика и осуществления закупки в ЕИС 20.11.2019 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0121600003919000160 с прикрепленной Документацией.

Способом определения поставщика выбран аукцион в электронной форме.

Электронный аукцион на выполнение работ по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса проводился уполномоченным органом - администрацией Изобильненского городского округа Ставропольского края. Уполномоченный орган осуществляет свои полномочия на основании Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного постановлением администрации Изобильненского городского округа от 09.01.2018 № 6.

В соответствии с частью 1, 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определена в сумме 3 103 591,20 рубль и обоснована заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

В ходе конкурсной процедуры определения поставщика на выполнение работ по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса в УФАС по Ставропольскому краю поступала жалоба на действия заказчика в части закупки от ООО «Гермес-СТ».

Жалоба ООО «Гермес-СТ» признана частично обоснованной. В действиях заказчика – Новоизобильненское ТУ, уполномоченного органа - Администрации ИГО СК, установлены нарушения требований ч. 1, 2 ст. 33, 64 Закона № 44-ФЗ. Комиссия УФАС по Ставропольскому краю выдала предписание о приведении документации об аукционе в электронной форме № 0121600003919000160 в соответствие с требованиями Закона № 44-ФЗ, внесении соответствующих изменений, продлении срока подачи заявок.

Участниками электронного аукциона было подано – пять заявок.

На основании рассмотрения результатов поданных заявок на участие в электронном аукционе – все заявки признаны соответствующими требованиям Закона № 44-ФЗ и документации заказчика. По итогам проведенного аукциона - аукцион признан состоявшимся, победителем электронного аукциона стал участник, предложивший наименьшую цену контракта – ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ ЛАПТЕВ".

С субъектом малого предпринимательства ООО «Торговый дом Лаптев» (ИНН 6154561470 г. Таганрог) заключен муниципальный контракт на обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса (антивандальные уличные тренажеры и малые архитектурные формы) в п. Новоизобильном от 09.01.2020 № ЭА-7 на сумму 2 334 461,20 рубль.

В качестве обеспечения исполнения контракта предоставлена банковская гарантия общества с ограниченной ответственностью «Инбанк» № 3811-БЭГ/2019 от 25 декабря 2019 г. В перечне банков, соответствующих требованиям пункта 3 статьи 74¹ Налогового кодекса Российской Федерации, ООО «Инбанк» имеется.

Банковская гарантия № 3811-БЭГ/2019 от 25 декабря 2019 г. является безотзывной, сумма указана, обязанность гаранта об уплате неустойки в размере 0,1 % имеется, срок банковской гарантии превышает более чем на один месяц срок действия контракта.

По итогам проведения процедуры закупки с министерством финансов Ставропольского края 22.05.2020 заключено Дополнительное соглашение № 19090-ДС-1 к Соглашению № 19090-С от 22.01.2020 г. о внесении следующих изменений:

- объем субсидии из краевого бюджета в 2020 году составил 1 447 981,79 рубль,

- объем средств местного бюджета составил 625 534,51 рублей,

- объем средств внебюджетных источников 306 000,00 рублей.

Общий объем финансового обеспечения проекта составил 2 616 296,09 рублей, в том числе:

-на проведение работ по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса – 2 334 461,20 рубль,

-на работы по проведению строительного контроля при выполнении вышеуказанных работ 45 055,10 рублей,

-а также в соответствии с пунктом 4.4.2. Соглашения, дополнительно направлены средства местного бюджета на выполнение работ по обустройству спортивно-оздоровительного комплекса на сумму 236 779,79 рублей.

В соответствии с пунктом 2.1. муниципального контракта от 09.01.2020 № ЭА-7 на обустройство и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса для проведения строительного контроля при выполнении вышеуказанных работ заключен муниципальный контракт от 10.02.2020 № П-202 на сумму 45 055,10 рублей с ООО «Инжкомпроект».

Муниципальный контракт с ООО «Инжкомпроект» заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определена и обоснована заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - получения информации о стоимости проведения строительного контроля на объекте, полученной по запросу заказчика у исполнителей, осуществляющих оказание идентичных услуг (ООО «Пионер Групп», ООО «ОКС»).

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, Приказа Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – приказ МФ РФ № 55н) в муниципальном контракте от 10.02.2020 № П-202 на проведение строительного контроля не указан индивидуальный код закупки (далее – ИКЗ).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Новоизобильненским ТУ за счет средств бюджета Изобильненского городского округа заключен договор на проведение дополнительных работ по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса от 17.07.2020 № 177 на сумму 236 779,79 рублей с ООО «Торговый дом Лаптев».

В соответствии с частью 1, 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определена и обоснована заказчиком посредством применения проектно-сметного метода - исходя из сметной стоимости работ по ремонту.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, Приказа МФ РФ № 55н в договоре от 17.07.2020 № 177 на проведение дополнительных работ по обустройству спортивно-оздоровительного комплекса не указан ИКЗ.

***7.4. Анализ эффективности и экономности использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края в ходе исполнения контрактов.***

В соответствии с пунктом 4.1. муниципального контракта подрядчиком ООО «Торговый дом Лаптев» работы выполнены своевременно (30.06.2020) в сроки, определенные муниципальным контрактом (01.07.2020).

В нарушение пункта 6.3. муниципального контракта от 09.01.2020 № ЭА-7, пунктов 4.2.7., 4.2.17. муниципального контракта от 10.02.2020 № П-202, Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 30.06.2020 № 1 и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 30.06.2020 № 1 подписаны начальником территориального управления С.А. Чертковым в отсутствие представителя строительного контроля ООО «Инжкомпроект».

Объем выполненных работ, указанный в Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 30.06.2020 № 1 на сумму 2 334 461,20 рубль, соответствует объему, отраженному в Локальном сметном расчете, являющемуся неотъемлемой частью муниципального контракта на обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса.

В соответствии с пунктом 7.2. муниципального контракта на обустройство и ремонт спортивно-оздоровительного комплекса, оплата выполненных работ осуществлена Новоизобильненским ТУ своевременно, в течение 15 рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документов о приемке работ (платежное поручение от 14.07.2020 № 338175 на сумму 260 944,90 рубля, платежное поручение от 16.07.2020 № 384744 на сумму 2 073 516,30 рублей).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об оплате контракта внесена в реестр контрактов своевременно.

*При проверке исполнения муниципального контракта на проведение строительного контроля установлено следующее.*

По окончанию оказания услуг по проведению строительного контроля сторонами подписан Акт от 02.07.2020 № 42 на сумму 45 055,10 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1. муниципального контракта от 10.02.2020 № п-2021 оплата оказанных услуг по проведению строительного контроля осуществлена Новоизобильненским ТУ своевременно (в течение 30 календарных дней, с даты подписания акта оказанных услуг (платежное поручение от 14.07.2020 № 337591 на сумму 45 055,10 рублей).

*При проверке исполнения договора на проведение дополнительных работ по обустройству спортивно-оздоровительного комплекса установлено следующее.*

По окончанию выполнения дополнительных работ по обустройству спортивно-оздоровительного комплекса сторонами подписан акт о приемке выполненных работ от 29.07.2020 № 1 на сумму 236 779,79 рублей. В соответствии с пунктом 4.4. договора от 17.07.2020 № 177 работы подрядчиком выполнены своевременно (в течение 30 рабочих дней).

В соответствии с пунктом 4.2. договора от 17.07.2020 № 177 оплата выполненных работ осуществлена Новоизобильненским ТУ своевременно (в течение 15 банковских дней с даты подписания акта приемки выполненных работ (платежное поручение от 31.07.2020 № 670034 на сумму 236 779,79 рублей).

***Анализом эффективности использования средств бюджета при исполнении данных контрактов установлено,*** что работы по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса и проведению строительного контроля выполнены в полном объеме и в сроки, установленные условиями контрактов, заключенных для реализации Проекта.

Таким образом, своевременно оконченные работы по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса позволили реализовать мероприятия по организации условий для занятий физической культурой и спортом населения поселка Новоизобильного, что можно считать эффективным использованием бюджетных средств.

***7.5. Анализ достижения целей реализации проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта.***

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ достижения целей реализации проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах, при обустройстве спортивно-оздоровительного комплекса в поселке Новоизобильном.

В результате проведения электронного аукциона на выполнение работ по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса в поселке Новоизобильном произошло снижение НМЦК, что привело к экономии бюджетных средств на сумму 769 130,00 рублей. В связи с чем снизилась планируемая сумма стоимости строительного контроля на 21 362,50 рубля. Общая сумма экономии бюджетных средств по Проекту составила 790 492,50 рубля.

В связи с этим, согласно пункту 6.1.2. Соглашения, объем Субсидии из бюджета Ставропольского края и объем бюджетных ассигнований из местного бюджета, выделенных для реализации Проекта, были уменьшены на сумму экономии пропорционально установленному уровню софинансирования (объем Субсидии из бюджета Ставропольского края уменьшен на 552 018,21 рубля, объем средств местного бюджета – на 238 474,29 рубля).

В ходе реализации Проекта работы по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса в поселке Новоизобильном выполнены в соответствии с условиями муниципального контракта, в полном объеме и установленный срок.

Также, в соответствии с пунктом 6.1.5. Соглашения 01.10.2020 получателем субсидии - администрацией Изобильненского городского округа в министерство финансов Ставропольского края предоставлен Отчет о достижении значений результатов использования субсидии из бюджета Ставропольского края, согласно которому степень реализации Проекта составила 100 %.

***7.6. Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия.***

Новоизобильненским ТУ в ходе реализации Проекта допущены нарушения законодательства в сфере закупок: части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказа МФ РФ от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

Бюджетные средства, предусмотренные в бюджете Изобильненского городского округа на 2020 год и выделенные из бюджета Ставропольского края по Соглашению на реализацию Проекта, использованы по целевому назначению.

Основная цель по реализации проектов развития территорий Изобильненского городского округа Ставропольского края, основанных на местных инициативах, а именно, создание условий для обеспечения условий для развития на территории поселка Новоизобильного физической культуры и массового спорта, путем реализации Проекта по обустройству и ремонту спортивно-оздоровительного комплекса, достигнута.

***7.7. Предложения и рекомендации Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края.***

1. Соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказа Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

2. Требовать от организации, осуществляющей мероприятия по проведению строительного контроля, надлежащего исполнения обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом на оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Н.В. Черкасова

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |