0 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.В. Юшкова

«28» сентября 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта».**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.4. Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – КСО) на 2021 год, распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края от 03.09.2021 № 7.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее ИГО СК), выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта.

**3.Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Староизобильненское территориальное управление администрации ИГО СК (далее - Староизобильненское ТУ).

**4. Исследуемый период:** 2020 год.

**5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия на объектах:** с 03.09.2021 по 28.09.2021

**6. Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета ИГО СК, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта на объекте: Староизобильненское ТУ.

**7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

***7.1. Проверка законности расходования средств бюджета на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта.***

На реализацию проекта развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта «Обустройство спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной Изобильненского городского округа Ставропольского края», решением Думы ИГО СК от 19.12.2019 № 352 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в бюджете ИГО СК, по главному распорядителю бюджетных средств - Староизобильненскому ТУ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в общей сумме 3 281 840,00 рублей, в том числе:

средства бюджета Ставропольского края в соответствии с Законом Ставропольского края от 13.12.2019 № 95-кз «О бюджете Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 2 000 000,00 рублей,

средства местного бюджета в сумме 968 850,00 рублей,

средства населения населенного пункта, индивидуальных предпринимателей и организаций – 312 990,00 рублей.

Согласно пункту 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ИГО СК и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета ИГО СК (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ИГО СК) и лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом финансового управления от 26.12.2017 № 12 (с изменениями от 19.03.2018, 21.01.2019, 08.02.2019, 20.12.2019, 27.04.2020, 16.11.2020, 28.12.2020, 18.01.2021), финансовое управление администрации ИГО СК (далее – финансовое управление) 24.12.2019 (в течение 2 рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи (приказ финансового управления от 24.12.2019 № 262 «Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета ИГО СК на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов») довело до Староизобильненского ТУ объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств (Уведомление о лимитах бюджетных обязательств от 24.12.2019 № 683/1).

Денежные средства из бюджета Ставропольского края (далее – Субсидия) выделены на основании и условиях Соглашения между министерством финансов Ставропольского края и администрацией ИГО СК о предоставлении субсидии из бюджета Ставропольского края бюджету ИГО СК на реализацию проекта развития территории муниципального образования Ставропольского края, основанного на местных инициативах от 22.01.2020 № 19170-С (далее – Соглашение), в соответствии с Порядком формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 19.05.2009 № 133-п, Правилами предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, установленными постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Управление финансами».

Проект «Обустройство спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной Изобильненского городского округа Ставропольского края» (далее – Проект), отобран населением станицы Староизобильной, посредством голосования по приоритетным направления развития муниципального образования.

Реализация Проекта осуществлялась путем проведения закупки «Обустройство спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной Изобильненского городского округа Ставропольского края» и закупки на проведение строительного контроля при выполнении работ по обустройству спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной ИГО СК в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

***7.2. Проверка организации планирования.***

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактным управляющим Староизобильненского ТУ приказом от 09.01.2018 № 1, назначен начальник территориального управления Иванова Е.Н.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ функции и полномочия контрактного управляющего по осуществлению закупок товара, работ и услуг закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Иванова Е.Н. прошла обучение в сфере закупок и имеет удостоверение о повышении квалификации от 28.06.2019 рег. № 1657.

На основании статьи 26 Закона № 44-ФЗ и раздела 2 Положения о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Изобильненском городском округе Ставропольского края, утвержденного решением Думы ИГО СК от 17.11.2017 № 57, определение поставщика по закупке «Обустройство спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной» для реализации Проекта, проводилось уполномоченным органом - администрацией ИГО СК.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ в Плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староизобильненского ТУ на 2019 год (далее – План-график) утвержденном 06.11.2019, предусмотрена закупка «Обустройство спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной » на 2020 год на сумму 3 213 078,00 рублей.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ изменения в План-график 2019 года внесены (06.11.2019) не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки «Обустройство спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной» (18.11.2019).

***7.3. Проверка законности определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контрактов.***

*Проверкой законности заключения контракта на выполнение работ по обустройству спортивного стадиона установлено.*

Для определения поставщика и осуществления закупки в ЕИС 18.11.2019 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0121600003919000160 с прикрепленной Документацией.

Способом определения поставщика выбран аукцион в электронной форме.

Электронный аукцион на выполнение работ по обустройству спортивного стадиона проводился уполномоченным органом - администрацией ИГО СК. Уполномоченный орган осуществляет свои полномочия на основании Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного постановлением администрации ИГО СК от 09.01.2018 № 6.

В соответствии с частью 1, 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определена в сумме 3 213 078,00 рублей и обоснована заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

В ходе конкурсной процедуры определения поставщика на выполнение работ по обустройству спортивного стадиона в УФАС по Ставропольскому краю поступала жалоба на действия заказчика в части закупки от участника контрактной системы в сфере закупок - ООО «Гермес-СТ».

Жалоба ООО «Гермес-СТ» признана частично обоснованной. В действиях заказчика – Староизобильненское ТУ, уполномоченного органа - Администрации ИГО СК, установлены нарушения требований ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ. Комиссия УФАС по Ставропольскому краю выдала предписание о приведении документации об аукционе в электронной форме № 0121600003919000146 в соответствие с требованиями Закона № 44-ФЗ, внесении соответствующих изменений, продлении срока подачи заявок.

Участниками электронного аукциона было подано – пять заявок.

На основании рассмотрения результатов поданных заявок на участие в электронном аукционе – пять заявок признаны соответствующими требованиям Закона № 44-ФЗ и документации заказчика. По итогам проведенного аукциона - аукцион признан состоявшимся, победителем электронного аукциона стал участник, предложивший наименьшую цену контракта – ИП Ванцян Шота Генрикович.

Предложение о цене контрактов составило – 2 651 803,83 рубля.

С субъектом малого предпринимательства ИП Ванцян Ш.Г. (ИНН 310260949282 с. Беловское Белгородская область) заключен муниципальный контракт на обустройство спортивного стадиона (ограждение стадиона, установка трибун, дорожка) в станице Староизобильной от 09.01.2020 № ЭА-1 на сумму 2 651 803,83 рубля.

В качестве обеспечения исполнения контракта предоставлена банковская гарантия общества с ограниченной ответственностью «Экспобанк» № ЭГ-104658/19 от 30 декабря 2019 г. В перечне банков, соответствующих требованиям пункта 3 статьи 74¹ Налогового кодекса Российской Федерации, ООО «Экспобанк» имеется.

Банковская гарантия № ЭГ-104658/19 от 30 декабря 2019 г. является безотзывной, сумма указана, обязанность гаранта об уплате неустойки в размере 0,1 % имеется, срок банковской гарантии превышает более чем на один месяц срок действия контракта.

По итогам проведения процедуры закупки с министерством финансов Ставропольского края 10.03.2020 заключено Дополнительное соглашение № 19170-ДС-1 к Соглашению № 19170-С от 22.01.2020 г. о внесении следующих изменений:

- объем субсидии из краевого бюджета в 2020 году составил 1 610 404,03 рубля,

- объем средств местного бюджета составил 780 119,97 рублей,

- объем средств прочих безвозмездных поступлений 312 990,00 рублей.

Общий объем финансового обеспечения проекта составил 2 892 233, 00 рубля, в том числе:

-на проведение работ по обустройству спортивного стадиона – 2 651 803,83 рубля,

-на работы по проведению строительного контроля при выполнении вышеуказанных работ 51 710,17 рублей,

-а также в соответствии с пунктом 4.4.2 Соглашения, дополнительно направлены средства местного бюджета на приобретение посадочного материала (37 кустарников) на сумму 48 100,00 рублей, лакокрасочных материалов на сумму 20 300,00 рублей, и на выполнение работ по обустройству стадиона на сумму 120 319,00 рублей.

13.07.2020 Староизобильненское ТУ и ИП Ванцян Ш.Г. заключили дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту от 09.01.2020 № ЭА-1 об изменении срока окончания выполнения работ (24.07.2020). В соответствии с пунктом 8 части 2, частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ соответствующая информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, внесены заказчиком в реестр контрактов своевременно (20.07.2020 - в течение пяти рабочих дней).

17.07.2020 в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ стороны заключили дополнительное соглашение № 2 об утверждении локального сметного расчета в новой редакции без изменения цены муниципального контракта (увеличение ограждения, уменьшения объемов материалов и работ при устройстве трибун). В соответствии с пунктом 8 части 2, частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ соответствующая информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, внесены заказчиком в реестр контрактов своевременно (23.07.2020 - в течение пяти рабочих дней).

*Проверкой законности заключения контракта на проведение строительного контроля установлено следующее.*

В соответствии с пунктом 1.4. муниципального контракта от 09.01.2020 № ЭА-1 на обустройство спортивного стадиона для проведения строительного контроля при выполнении вышеуказанных работ заключен муниципальный контракт от 24.01.2019 № 1 на сумму 51 710,17 рублей с ООО «Инжкомпроект».

Муниципальный контракт с ООО «Инжкомпроект» заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определена и обоснована заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - получения информации о стоимости проведения строительного контроля на объекте, полученной по запросу заказчика у исполнителей, осуществляющих оказание идентичных услуг (ООО «Ремстройсервис», ООО «ОКС», ИП Айвазян С.С).

Муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению строительного контроля заключен на 15 дней позже дня заключения муниципального контракта с Подрядчиком и на 11 дней позже начала работ, что привело к выполнению работ в данный период без строительного контроля качества, объема и хода выполнения работ.

В связи с продлением срока выполнения работ по муниципальному контракту с Подрядчиком при выполнении работ по обустройству стадиона, согласно дополнительному соглашению № 2 от 17.07.2020, срок оказания услуг по проведению строительного контроля, указанный в муниципальном контракте от 24.01.2020 № 1, не продлен, дополнительное соглашение с ООО «Инжкомпроект» не заключено.

*Проверкой законности заключения договоров на проведение дополнительных работ по обустройству стадиона, приобретению материалов установлено следующее.*

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Староизобильненским ТУ за счет средств бюджета Изобильненского городского округа заключены следующие договоры:

-на проведение дополнительных работ по обустройству спортивного стадиона заключен договор от 10.04.2020 № 01 на сумму 120 319,00 рублей с ИП Ванцян Ш.Г.;

-на поставку многолетних растений (37 кустарников) заключен договор от 16.12.2020 № 35 на сумму 48 100,00 рублей с КФХ Абдуллаевым Р.А.;

-на поставку лакокрасочных материалов заключен договор от 18.12.2020 № 1 на сумму 20 300,00 рублей с ИП Турчакова О.В.

В соответствии с частью 1, 2, 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальные (максимальные) цены контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определены и обоснованы Староизобильненским ТУ посредством применения проектно-сметного метода - исходя из сметной стоимости работ и метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - получения информации о товарах, полученной по запросу заказчика у поставщиков, осуществляющих поставку идентичных товаров (ИП Харченко С.В., ИП Перцукова С.В., ИП Пупырин Б.П.).

***7.4. Анализ эффективности и экономности использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края в ходе исполнения контрактов.***

В соответствии с пунктом 4.1. муниципального контракта на обустройство спортивного стадиона, подрядчиком - ИП Ванцян Ш.Г. работы выполнены своевременно (24.07.2020) в сроки, определенные муниципальным контрактом (30.06.2020).

В соответствии с пунктом 3.4. муниципального контракта на обустройство спортивного стадиона приемка выполненных работ осуществлена: начальником Староизобильненского ТУ Ивановой Е.Н., представителями строительного контроля ООО «Инжкомпроект» Белоусовым С.В., Ким А.Г. и оформлена путем подписания Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 24.07.2020 № 1 и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 24.07.2020 № 1.

Объем выполненных работ, указанный в Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 24.07.2020 № 1 на сумму 2 651 803,83 рубля, соответствует объему, отраженному в Локальном сметном расчете, являющемуся неотъемлемой частью муниципального контракта на обустройство спортивного стадиона.

В соответствии с пунктом 3.2. муниципального контракта на обустройство спортивного стадиона оплата выполненных работ осуществлена Староизобильненским ТУ своевременно (в течение 15 рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документов о приемке работ) (платежное поручение от 06.08.2020 № 863261 на сумму 261 279,83 рублей, платежное поручение от 07.08.2020 № 888747 на сумму 2 390 524,00 рубля).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении муниципального контракта от 09.01.2020 № ЭА-1 на выполнение работ по обустройству спортивного стадиона внесена в реестр контрактов своевременно.

*При проверке исполнения муниципального контракта на проведение строительного контроля установлено следующее.*

По окончанию оказания услуг по проведению строительного контроля сторонами подписан Акт от 27.07.2020 б/н на сумму 51 710,17 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1. муниципального контракта от 24.01.2020 № 1 оплата оказанных услуг по проведению строительного контроля осуществлена Староизобильненским ТУ своевременно (в течение 30 календарных дней, с даты подписания акта оказанных услуг (платежное поручение от 06.08.2020 № 863260 на сумму 51 710,17 рублей).

*При проверке исполнения договоров на проведение дополнительных работ по обустройству стадиона, приобретению материалов установлено следующее.*

По окончанию выполнения дополнительных работ по обустройству стадиона сторонами подписан акт выполненных работ от 24.07.2020 б/н на сумму 120 316,00 рублей.

В соответствии с пунктом 3.2. договора от 10.04.2020 № 01 оплата выполненных работ осуществлена Староизобильненским ТУ своевременно (в течение 30 календарных дней, с даты подписания акта выполненных работ (платежное поручение от 13.08.2020 № 90649 на сумму 120 316,00 рублей).

По завершении приемки посадочного материала (кустарников) в плодопитомнике сторонами подписана товарная накладная от 16.12.2020 № 47 на сумму 48 100,00 рублей.

В соответствии с пунктом 2.3. договора от 16.12.2020 № 35 оплата выполненных работ осуществлена Староизобильненским ТУ своевременно (в течение 15 банковских дней со дня поставки товара (платежное поручение от 26.12.2020 № 835477 на сумму 48 100,00 рублей).

По завершении приемки товара (лакокрасочных материалов) сторонами подписана товарная накладная от 18.12.2020 № 567 на сумму 20 300,00 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1. договора от 18.12.2020 № 1 оплата выполненных работ осуществлена Староизобильненским ТУ своевременно (платежное поручение от 24.12.2020 № 711941 на сумму 20 300,00 рублей).

***Анализом эффективности использования средств бюджета при исполнении данных контрактов установлено,*** что работы обустройству спортивного стадиона, проведению строительного контроля, приобретению многолетних растений и лакокрасочных материалов выполнены в полном объеме. Таким образом, оконченные работы по обустройству спортивного стадиона позволили реализовать мероприятия по организации условий для занятий физической культурой и спортом населением станицы Староизобильной, комфортного наблюдения за спортивными матчами, проводимыми в станице Староизобильной, что можно считать эффективным использованием бюджетных средств.

***7.5. Анализ достижения целей реализации проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере физической культуры и спорта.***

В результате проведения электронного аукциона на выполнение работ по обустройству спортивного стадиона в станице Староизобильной произошло снижение НМЦК, что привело к экономии бюджетных средств на сумму 561 274,17 рубля. Также снизилась планируемая сумма стоимости строительного контроля на 17 051,83 рублей. Общая сумма экономии бюджетных средств по Проекту составила 578 326,00 рублей.

В связи с этим, согласно пункту 6.1.2. Соглашения, объем Субсидии из бюджета Ставропольского края и объем бюджетных ассигнований из местного бюджета, выделенных для реализации Проекта, были уменьшены на сумму экономии пропорционально установленному уровню софинансирования (объем Субсидии из бюджета Ставропольского края уменьшен на 389 595,97 рублей, объем средств местного бюджета – на 188 730,03 рублей).

В ходе реализации Проекта работы по обустройству спортивного стадиона в станице Староизобильной выполнены в соответствии с условиями муниципального контракта и договоров, в полном объеме и в установленный срок.

Бюджетные средства, предусмотренные в местном бюджете на 2020 год и выделенные из бюджета Ставропольского края по Соглашению на реализацию Проекта, использованы по целевому назначению.

Также, в соответствии с пунктом 6.1.5. Соглашения 01.10.2020 получателем субсидии - администрацией Изобильненского городского округа в министерство финансов Ставропольского края предоставлен Отчет о достижении значений результатов использования субсидии из бюджета Ставропольского края, согласно которому степень реализации Проекта составила 100 %.

***7.6. Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия.***

Основная цель по реализации проектов развития территорий Изобильненского городского округа Ставропольского края, основанных на местных инициативах, а именно, создание условий для обеспечения условий для развития на территории станицы Староизобильной физической культуры и массового спорта, путем реализации Проекта по обустройству спортивного стадиона достигнута.

Инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Н.В. Черкасова