1.**Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского краяна очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения части 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 4 статьи 37 Устава Изобильненского городского округа Ставропольского края, нормативно-правовых актов Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – ИГО СК) в сфере бюджетного процесса и деятельности Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – КСО).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСО в процессе проверки и анализа обоснованности показателей проекта бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – Проект бюджета), проведении экспертизы Проекта бюджетаи подготовки соответствующего заключения.

**1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и** **процедур проведения проверки и анализа обоснованности показателей Проекта бюджета, экспертизы Проекта бюджета** **и подготовки заключения.**

**1.6. Задачи, решаемые Стандартом:**

**- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проверке и анализу обоснованности показателей Проекта бюджета;**

**- определение основных принципов и этапов проведения проверки и анализа обоснованности показателей Проекта бюджета, экспертизы Проекта бюджета;**

**- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСО на проект решения представительного органа о бюджете ИГО СК на очередной финансовый год и плановый период.**

2. Основы осуществленияпроверки ианализа обоснованности показателей

Проекта бюджета

**2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей Проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, целью которых является определение достоверности и обоснованности показателей формирования Проекта бюджета ИГО СК на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСО на проект решения Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Проект решения о бюджете).**

**2.2. Задачами проверки и анализа обоснованности показателей Проекта бюджета являются:**

**- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления ИГО СК Проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган ИГО СК;**

**- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в документах и материалах, представляемых одновременно с Проектом бюджета;**

**- оценка эффективности Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики ИГО СК, иным программным документам, ориентированных на конечный результат;**

**- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.**

2.3. Предметом проверки и анализа обоснованности показателейПроекта бюджета являются Проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган ИГО СК, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию Проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития ИГО СК.

2.4. При осуществлении проверки и анализа обоснованности показателей Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие Проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям БК РФ, в том числе:

2.4.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития ИГО СК необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.4.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерацииконтролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджета; единства кассы.

2.4.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

2.4.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

 доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых бюджетными и казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в ИГО СК;

проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

 проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

 проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.4.5. При оценке и анализе расходов бюджетанеобходимообратить внимание на:

обеспечение закрепленного в БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

анализ субсидий, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

**2.4.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.**

2.4.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.5. Основой осуществления проверки и анализа обоснованности показателейПроекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия Проекта бюджета основным приоритетам социально-экономической политики ИГО СК, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики ИГО СК;

сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей Проекта бюджета.

2.6. Методические подходы к осуществлению проверки и анализу обоснованности показателейПроекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности показателей Проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств, в результате которых следует дать оценку:

планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

2.6.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей Проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов Проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ законодательства РФ, Ставропольского края, нормативно правовых актов ИГО СК о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов РФ, Ставропольского края об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

факторный анализ изменения доходных источников Проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности ИГО СК, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.6.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов Проекта бюджета должна предусматривать:

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств ИГО СК и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.6.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.6.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в Проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в Проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3.Структура и основные положения заключения КСО по результатам экспертизы Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

**3.1. Заключение (заключения) КСО по результатам экспертизы Проекта бюджета и на Проект решения о бюджете подготавливается на основе:**

**результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности Проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;**

**итогов проверки и анализа Проекта решения о бюджете;**

**итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с Проектом решения о бюджете в соответствии с БК РФ;**

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСО на проекты решений представительного органа об исполнении бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

**анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.**

**3.2. Заключение КСО по результатам экспертизы проекта бюджета ИГО СК состоит из следующих разделов:**

**- Общие положения;**

**- Общая характеристика проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;**

**- Доходная часть проекта бюджета;**

**- Расходная часть проекта бюджета;**

**- Выводы и предложения.**

**3.3. В заключении КСО должны быть отражены следующие основные вопросы:**

**оценка обоснованности основных характеристик и особенностей Проекта бюджета;**

**оценка соответствия положений Проекта решения о бюджете бюджетному законодательству и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;**

**оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;**

концептуальные предложения КСО по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый годи плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.