**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику Управления труда и социальной защиты населения  администрации Изобильненского городского округа  Ставропольскогокрая  Глушонковой Е.Н. |

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2021 год главного администратора бюджетных средств – Управление труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 2.2 Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2022 год.

**2. Цель внешней проверки:** контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в 2021 году.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Управления труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края за 2021 год.

**4. Объект внешней проверки:** Управление труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – УТ и СЗН).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2021 год.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** март 2022 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Годовая бюджетная отчетность УТ и СЗН за 2021 год представлена к проверке в соответствии с требованиями статьи 157, 264.4 БК РФ в срок, предусмотренный пунктом 24.1 Положения о бюджетном процессе в Изобильненскомгородском округе Ставропольского края, утвержденногорешением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 27.10.2017 (в редакции от 21.12.2018). Предоставленная бюджетная отчетность УТ и СЗН подписана начальником и главным бухгалтером в соответствии с требованием пункта 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Документы предоставлены в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции № 191н с сопроводительным письмом от 25.02.2022 №01-11/1351/04.

При проверке степени полноты, состава и содержания бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы: 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», не составлены, так как не имеют числового значения, что отражено в Пояснительной записке (ф. 0503160).

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**7.2. Анализ организации осуществления деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

УТ и СЗН является органом администрации ИГО СК и осуществляет:

- реализацию переданных полномочий в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан;

- отдельных полномочий в области труда и социальной защиты населения, возложенных на органы местного самоуправления городского округа законодательством Российской Федерации и Ставропольского края.

УТ и СЗН является юридическим лицом, имеет штампы, круглую печать со своим наименованием. Организационно-правовая форма - казенное учреждение. Подведомственные учреждения у УТ и СЗН отсутствуют.

УТ и СЗН в своей деятельности подотчетно главе Администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - ИГО СК), руководствуется Положением об УТ и СЗН, утвержденным решением Думы ИГО СК от 17.11.2017 № 50, законодательством РФ и Ставропольского края, правовыми актами ИГО СК.

Имущество, находящееся на балансе УТ и СЗН находится в собственности ИГО СК и закреплено за УТ и СЗН на праве оперативного управления.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160):

- бюджетный учет в УТ и СЗН осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Учетной политикой УТ и СЗН, утвержденной приказом начальника управления труда и социальной защиты населения администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 24.12.2018 №195-п;

Согласно данным, отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160) и приложениям к ней, установлено:

- балансовая стоимость основных средств УТ и СЗН на 01.01.2022 составляет 3 728 312,03 рублей, остаточная стоимость – 399 999,33 рублей. Основные средства находятся в исправном техническом состоянии. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2022 составила 343 373,53 рублей;

- в отчетном периоде осуществлено изменение, связанное с внедрением Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 181н, на балансе УТ и СЗН учтены нематериальные активы с балансовой стоимостью 68 747,50 рублей. В результате произошло изменение остатков валюты баланса на сумму 68 747,50 рублей, что отражено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

- при проведении инвентаризации перед составлением годовой отчетности отклонений фактических данных от данных бухгалтерского учета не выявлено.

**7.3. Анализ результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Первоначальные плановые бюджетные назначения на 2021 год по доходам и расходам утверждены решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 18.12.2020 № 451 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете) в сумме 774 761 390,00 рублей.

В течение 2021 года плановые бюджетные назначения корректировались на основании решений Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 26.02.2021 № 470, от 23.04.2021 № 484, от 25.06.2021 № 501, от 27.08.2021 № 525, от 22.10.2021 № 545, от 17.12.2021 № 564. Уточненные плановые назначения по доходам составили 933 260 417,65 рубля, бюджетные ассигнования по расходам – 933 766 203,44 рублей.

После внесения изменений в сводную бюджетную роспись на основании приказа начальника финансового управления, в соответствии [пунктом 3 статьи 217](consultantplus://offline/ref=6920C17C1FEE50E43C3159FDCCE0619FE1C85C114DFCC76F619F8B390FA7E4ED8B826FCB94A5716038FE25C7515925327E8601496418aEO1I) Бюджетного кодекса Российской Федерации (без внесения изменений в Решение о бюджете), в связи с увеличением субвенции на выплату пособий детям до 1,5 лет на 1 269 009,25 рублей, плановые назначения по расходам УТ и СЗН, составили 935 035 212,69 рублей.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Первоначальный план, руб.** | **Уточненный план, руб.** | **Отклонение, руб.** |
| **ДОХОДЫ** | | | |
| **Неналоговые доходы** | **-** | **570 727,85** | **570 727,85** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов | - | 570 727,85 | 570 727,85 |
| **Безвозмездные поступления** | **774 761 390,00** | **932 689 689,80** | **157 928 299,80** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 774 761 390,00 | 932 123 308,34 | 157 361 918,34 |
| Прочие межбюджетные трансферты | - | 1 138 834,70 | 1 138 834,70 |
| Возврат остатков прошлых лет | - | - 572 453,24 | - 572 453,24 |
| **ИТОГО по доходам** | **774 761 390,00** | **933 260 417,65** | **158 499 027,65** |
| **РАСХОДЫ** | | | |
| Другие общегосударственные вопросы | 1 472 330,00 | 1 585 573,86 | 113 243,86 |
| Социальное обеспечение населения | 26 609 480,00 | 353 509 552,24 | 6 900 072,24 |
| Охрана семьи и детства | 413 552 020,00 | 544 738 109,06 | 131 186 089,06 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 33 127 560,00 | 35 201 977,53 | 2 074 417,53 |
| **ИТОГО по расходам** | **774 761 390,00** | **935 035 212,69** | **160 273 822,69** |

Плановые назначения по доходам в 2021 году увеличены на 20,46% от первоначального планового показателя за счет увеличения объема субвенций на 157 361 918,3484 рублей, поступления прочих межбюджетных трансфертов в сумме 1 138 834,70 рубля, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов в сумме 570 727,85 рублей с учетом возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 572 453,24 рубля.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2021 году увеличены на 20,69% от первоначального планового показателя за счет увеличения фактической потребности в выплатах.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) (далее «Отчет об исполнении бюджета») доходы УТ и СЗН в 2021 году исполнены в сумме 934 150 679,59 рубля, или 100,10% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых УТ и СЗН, в разрезе источников доходов в 2021 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Уточненные плановые назначения, руб.** | **Исполнение, руб.** | **Не исполнено, руб.** | **% исполнения** |
| **Неналоговые доходы** | **570 727,85** | **613 819,41** | **43 091,56** | **107,55%** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов | 570 727,85 | 613 819,41 | 43 091,56 | 107,55% |
| **Безвозмездные поступления** | **932 689 689,80** | **933 536 860,18** | **847 170,38** | **100,09%** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 932 123 308,34 | 933 126 215,81 | 1 002 907,47 | 100,11% |
| Прочие межбюджетные трансферты | 1 138 834,70 | 1 021 571,82 | - 117 262,88 | 89,70% |
| Возврат остатков прошлых лет | - 572 453,24 | - 610 927,45 | - 38 474,21 | 106,72% |
| **ИТОГО** | **933 260 417,65** | **934 150 679,59** | **890 261,94** | **100,10%** |

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимает безвозмездные поступления – 99,93 %. Неналоговые доходы составляют 0,07% в общем объеме доходов.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета» расходы УТ и СЗН в 2021 году исполнены в сумме 934 651 792,00 рубля, или на 99,96 к уточненным плановым назначениям.

УТ и СЗН в 2021 году, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляло расходы по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы»,

- 10 00 «Социальная политика».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые значения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 01 13 | Другие общегосударственные вопросы | 1 585 573,86 | 1 202 600,54 | - 382 973,32 | 75,85% |
| 10 03 | Социальное обеспечение населения | 353 509 552,24 | 353 509 496,18 | - 56,06 | 100,00% |
| 10 04 | Охрана семьи и детства | 544 738 109,06 | 544 737 717,75 | - 391,31 | 100,00% |
| 10 06 | Другие вопросы в области социальной политике | 35 201 977,53 | 35 201 977,53 | - | 100,00% |
| **ИТОГО:** | | **935 035 212,69** | **934 651 792,00** | **- 383 420,69** | **99,96%** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Охрана семьи и детства» - 58,28 %. Подраздел «Социальное обеспечение населения» занимает 37,82 % в общем объеме расходов, «Другие вопросы в области социальной политики» - 3,77 %, подраздел «Другие общегосударственные вопросы» - 0,13 %.

В 2021 году УТ и СЗН осуществляло деятельность в рамках муниципальной программы Изобильненского городского округа Ставропольского края «Социальная поддержка граждан». Муниципальная программа исполнена в сумме 933 449 191,46 рублей, или на 100,00 %, в том числе по подпрограммам:

- «Социальное обеспечение населения» при уточненном плане в сумме 388 711 529,77 рублей, исполнено – 388 711 473,71 рублей, или на 100,00 % к уточненным плановым показателям;

- «Охрана семьи и детства» при уточненном плане в сумме 544 738 109,06 рублей, исполнено – 544 737 717,35 рублей, или на 100,00% к уточненным плановым показателям;

Непрограммные расходы в 2021 году исполнены в сумме 1 202 600,54 рублей, или 75,85%, при уточненном плане 1 585 573,86 рублей.

**7.4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.**

***Анализ остатков бюджетных средств, с указанием причин их неиспользования.***

По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) остаток неисполненных бюджетных ассигнований УТ и СЗН сложился в сумме 383 420,69 рублей, что составляет 0,04% к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

Остаток неиспользованных плановых назначений сложился в связи с тем, что часть помещений для проведения Всероссийской переписи населения была предоставлена в аренду на безвозмездной основе, а также услуги связи для организации компании для переписи населения были предоставлены безвозмездно. Возврат неисполненных бюджетных ассигнований был произведен по статье «Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансферов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета городских округов».

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, с указанием причин возникновения.***

По данным Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и формы Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 дебиторская и кредиторская задолженности УТ и СЗН сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на конец года и на начало года |
| **Дебиторская задолженность, руб.** | | | |
| Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 306 000 243,78 | 2 610 554 523,04 | 304 554 279,26 |
| Расчеты по выданным авансам | 968,17 | 3 226,74 | 2 258,57 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **2 306 001 211,95** | **2 610 557 749,78** | **304 556 537,83** |
| **Кредиторская задолженность, руб.** | | | |
| Доходы будущих периодов | 2 306 000 243,78 | 2 610 554 523,04 | 304 554 279,26 |
| Расчеты по прочим платежам | - | 56,03 | 56,03 |
| Резервы предстоящих расходов | 15 217,61 | 2 726,36 | - 12 491,25 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **2 306 015 461,39** | **2 610 557 305,43** | **304 541 844,04** |

По состоянию на 01.01.2022 величина дебиторской задолженности, отраженной ф. 0503169 составила 2 610 557 749,78 рублей. По сравнению с аналогичным показателем прошлого года дебиторская задолженность увеличилась на 304 556 537,83, что составляет 13,21% от показателя прошлого отчетного периода. Причинами увеличения дебиторской задолженности являются:

1. В части показателей счетов, отражающих доходы:

Показатель дебиторской задолженности увеличился на 304 554 279,26 за счет начисления дебиторской задолженности по доходам будущих периодов за счет субсидий, субвенций и других межбюджетных трансфертов.

2. По счету 206 «Расчетам по выданным авансам» дебиторская задолженность составила 3 226,74 рублей, в том числе:

- по счету 206.21 по расчетам по выданным авансам за услуги связи ПАО «Вымпелком» в сумме 87,41 рублей и ПАО «Ростелеком в сумме 1575,75 рублей (причина возникновения дебиторской задолженности - предоплата в соответствии с условиями договора),

- по счету 206.23 по расчетам по выданным авансам за электроэнергию ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в сумме 1 563,58 рублей (причина возникновения дебиторской задолженности - предоплата за электроэнергию в соответствии с условиями договора).

По состоянию на 01.01.2022 величина кредиторской задолженности, отраженной ф. 0503169 составила 2 610 557 305,43рублей. По сравнению с аналогичным показателем прошлого года кредиторская задолженность увеличилась на 304 541 844,04, что составляет 13,21% от показателя прошлого отчетного периода. Причинами увеличения кредиторской задолженности являются:

1. В части показателей счетов, отражающих доходы:

по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» на 304 554 279,26 рублей в связи с начислением доходов по межбюджетным трансфертам.

2. В части показателей счетов, отражающих расходы:

- увеличение по расчетам по платежам в бюджет на 56,03 рублей;

- уменьшения суммы резерва предстоящих расходов по оплате отпусков и уплате страховых взносов, которая уменьшилась, по сравнению с данными на начало 2021 года на 12 491,25 рублей.

Просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

**7.5. Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Внешний муниципальный финансовый контроль в УТ и СЗН в отчетном периоде осуществлялся Контрольно-счетным органом Изобильненского городского округа Ставропольского края в форме:

-экспертно-аналитического мероприятия: «Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – Управление труда и социальной защиты населенияадминистрации Изобильненского городского округа Ставропольского края». Контрольно-счетным органом ИГО СК подготовлено и направлено заключение.

**8. Выводы по результатам внешней проверки.**

1.В ходе проверки годовой бюджетной отчетности Управление труда и социальной защиты населенияадминистрации Изобильненского городского округа Ставропольского края нарушений требований Инструкции № 191н по составу, полноте и содержанию бюджетной отчетности не выявлено.

2.При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Г.В. Юшкова

Инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края О.В. Новикова