**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.В. Юшкова

«05» сентября 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства» (Аудит в сфере закупок).**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.4. Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – КСО) на 2022 год, распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края от 08.08.2022 № 22.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** деятельность Спорненского территориального управления администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – Спорненское ТУ);

документы, определяющие порядок использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства;

первичные и платежные документы, обосновывающие использование средств бюджета, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства;

контракты, договоры об использовании Спорненским ТУ средств, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства;

иные документы и материалы, относящиеся к теме проверки.

**3. Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Спорненское ТУ.

**4. Исследуемый период:** 2021 год.

**5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия на объекте:** с 08.08.2022 по 02.09.2022.

**6. Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета ИГО СК, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства на объекте: Спорненское ТУ.

**7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

***7.1. Анализ системы организации и планирования закупок товаров, работ, услуг.***

На реализацию проекта развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки)» в хуторе Спорном Изобильненского городского округа Ставропольского края», решением Думы ИГО СК от 18.12.2020 № 451 «О бюджете Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в бюджете ИГО СК, по главному распорядителю бюджетных средств - Спорненскому ТУ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в общей сумме 2 184 317,92 рублей.

В соответствии с требованием части 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ) 23.12.2020 года, до начала очередного финансового года до Спорненского ТУ был доведен объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств Уведомлением о лимитах бюджетных обязательствах от 23.12.2020 № 682/19 на сумму 5 659 701,42 рублей, в том числе на реализацию проекта развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки)» в хуторе Спорном в сумме 2 184 317,92 рублей (в том числе работы строительные по строительству объектов для отдыха 2 138 552,88 рублей, расходы на строительный контроль 45 765,04 рублей).

Денежные средства из бюджета Ставропольского края (далее – Субсидия) выделены на основании и условиях Соглашения между министерством финансов Ставропольского края и администрацией ИГО СК о предоставлении субсидии из бюджета Ставропольского края бюджету ИГО СК на реализацию проекта развития территории муниципального образования Ставропольского края, основанного на местных инициативах от 25.01.2021 № 19170-С (далее – Соглашение), в соответствии с Порядком формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 19.05.2009 № 133-п, Правилами предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, установленными постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 № 598-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Управление финансами».

Финансовое обеспечение расходных обязательств по Соглашению составили:

- общий размер субсидии, предоставляемой из краевого бюджета - 1 236 000,00 рублей;

- средства за счет местного бюджета - 686 317,92 рублей;

- средства населения и индивидуальных предпринимателей (прочие безвозмездные поступления) - 262 000,00 рублей.

Проект «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном Изобильненского городского округа Ставропольского края» (далее – Проект), отобран населением хутора Спорного, посредством голосования по приоритетным направления развития муниципального образования.

Реализация Проекта осуществлялась путем проведения закупки «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном Изобильненского городского округа Ставропольского края» и закупки на проведение строительного контроля при выполнении работ по обустройству парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном ИГО СК в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактным управляющим Спорненского ТУ приказом от 07.06.2018 № 46, назначен консультант Спорненского ТУ Скрыльникова Е.В.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ функции и полномочия контрактного управляющего по осуществлению закупок товара, работ и услуг закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Скрыльникова Е.В. прошла обучение в сфере закупок и имеет удостоверение о повышении квалификации от 28.06.2018 № 1317.

На основании статьи 26 Закона № 44-ФЗ и раздела 2 Положения о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Изобильненском городском округе Ставропольского края, утвержденного решением Думы ИГО СК от 17.11.2017 № 57, определение поставщика по закупке «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном» для реализации Проекта, проводилось уполномоченным органом - администрацией ИГО СК.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ в первом Плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Спорненскому ТУ на 2021 год (далее – План-график) утвержденном 14.01.2021, весь совокупный годовой объем закупок соответствует объему принятых лимитов бюджетных обязательств в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ.

Во втором Плане-графике, размещенном 15.01.2021 года, предусмотрена закупка путем проведения электронного аукциона «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном ИГО СК» в сумме 2 138 552,88 рубля. В План-график внесены изменения в соответствии с частью 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ не позднее, чем за один день до дня размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки (22.01.2021).

Реализация Проекта осуществлялась на земельном участке, который принадлежит Спорненскому ТУ на праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенный по адресу: хутор Спорный, ул. Мира 93/1, площадью 13 274 квадратных метра, кадастровый номер 26:06:160805:49, вид разрешенного использования: для размещения парка отдыха.

***7.2. Анализ процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).***

Для определения поставщика и осуществления закупки в ЕИС 22.01.2021 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0121600003921000010 с прикрепленной Документацией. Способом определения поставщика выбран аукцион в электронной форме.

Электронный аукцион на выполнение работ по обустройству парковой зоны проводился уполномоченным органом - администрацией ИГО СК. Уполномоченный орган осуществляет свои полномочия на основании Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного постановлением администрации ИГО СК от 09.01.2018 № 6.

В соответствии с частью 1, 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определена в сумме 2 138 552,88 рублей и обоснована заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

В ходе проведения конкурсной процедуры в УФАС по Ставропольскому краю поступили две жалобы на действия заказчика в части закупки от участника контрактной системы в сфере закупок - ООО «СтройСервис» и ООО «Вариатор».

Жалоба ООО «СтройСервис» признана частично обоснованной. В действиях заказчика – Спорненское ТУ, уполномоченного органа - Администрации ИГО СК, установлены нарушения требований ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Комиссия УФАС по Ставропольскому краю не выдала предписание в соответствии с п. 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2014 года № 727/14, так как указанные нарушения не повлияли на результат закупки.

Жалоба ООО «Вариатор» признана не обоснованной. В действиях заказчика – Спорненское ТУ, уполномоченного органа - Администрации ИГО СК, не установлены нарушения в связи с отклонением заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями части 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ.

Участниками электронного аукциона было подано 12 заявок.

На основании рассмотрения результатов поданных заявок на участие в электронном аукционе – 3 заявки признаны соответствующими требованиям Закона № 44-ФЗ и документации заказчика. По итогам проведенного аукциона 05.02.2021 года - аукцион признан состоявшимся, победителем электронного аукциона стал участник, предложивший наименьшую цену контракта – ООО «ВиВа Строй Монтаж». Предложение о цене контрактов составило – 2 117 167,36 рубля.

С субъектом малого предпринимательства ООО «ВиВа Строй Монтаж» (ИНН 2607022295, г. Изобильный, Ставропольский край) заключен муниципальный контракт на обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном ИГО СК от 17.02.2021 № ЭА-1 на сумму 2 117 167,36 рублей (далее Контракт). В соответствии с пунктом 4.1 Контракта установлен срок выполнения работ с 01 марта 2021 года по 30 июня 2021 года.

В качестве обеспечения исполнения Контракта предоставлена банковская гарантия АО «РЕСО Кредит» от 10 февраля 2021 года № ЭГ- 231599/21. В перечне банков, соответствующих требованиям пункта 3 статьи 74¹ Налогового кодекса Российской Федерации, АО «РЕСО Кредит» имеется.

Банковская гарантия от 10 февраля 2021 № ЭГ- 231599/21 является безотзывной, сумма указана, обязанность гаранта об уплате неустойки в размере 0,1 % имеется, срок банковской гарантии до 31.01.2022 года превышает более чем на один месяц срок действия Контракта.

По итогам проведения процедуры закупки, с министерством финансов Ставропольского края заключено Дополнительное соглашение № 19130-ДС-2 к Соглашению № 19130-С от 25.01.2021 г. о внесении следующих изменений:

- общий размер субсидии, предоставляемой из краевого бюджета, составил 1 220 049,61 рублей,

- средства за счет местного бюджета составили 677 461,10 рубль,

- средства населения и индивидуальных предпринимателей (прочие безвозмездные поступления) составили 262 000,00 рублей.

Общий объем финансового обеспечения Проекта составил 2 159 510,71 рублей, в том числе:

-на проведение работ по обустройству парковой зоны – 2 117 167,36 рублей,

-на работы по проведению строительного контроля при выполнении вышеуказанных работ 42 343,35 рубля.

***7.3 Анализ исполнения контракта.***

*При анализе исполнения муниципального контракта на проведение строительных работ установлено следующее.*

В соответствии с пунктом 4.1. муниципального контракта на обустройство парковой зоны, подрядчиком – ООО «ВиВа Строй Монтаж» работы выполнены своевременно (29.06.2021) в сроки, определенные муниципальным контрактом (30.06.2021).

Общий журнал работ № 1 по обустройству парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном ИГО СК заполнен в соответствии с требованиями «Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» РД-11-05-2007, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 года № 7.

В соответствии с пунктом 6.4. муниципального контракта на обустройство парковой зоны приемка выполненных работ осуществлена: начальником Спорненского ТУ Саенко Н.С., представителем строительного контроля ООО «ОКС» и оформлена путем подписания Актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 30.06.2021 и Справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 30.06.2021.

Объем выполненных работ, указанный в Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 30.06.2021 № 1 на сумму 2 075 654,28 рублей и от 30.06.2021 № 2 на сумму 41 513,08 рублей, соответствует объему, отраженному в Локальном сметном расчете, являющемуся неотъемлемой частью муниципального контракта на обустройство парковой зоны.

В соответствии с пунктом 7.2. муниципального контракта на обустройство парковой зоны оплата выполненных работ осуществлена Спорненским ТУ своевременно (в течение 15 рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документов о приемке работ):

платежное поручение от 12.07.2021 № 307190 на сумму 219 656,65 рублей,

платежное поручение от 13.07.2021 № 323859 на сумму 41 513,08 рублей,

платежное поручение от 13.07.2021 № 323862 на сумму 1 855 997,63 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении муниципального контракта от 17.02.2021 № ЭА-1 на выполнение работ по обустройству парковой зоны внесена в реестр контрактов своевременно (05.07.2021) в сумме 2 117 167,36 рублей.

При внесении изменений в План-график, размещенный и утвержденный в ЕИС 29.12.2021 года, объем финансового обеспечения, запланированный по закупке «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном», снижен до суммы 2 113 745,67 рублей, что не соответствует сумме исполненного контракта в сумме 2 117 167,36 рублей.

*Анализ исполнения контракта на оказание услуг по строительному контролю.*

На проведение строительного контроля при выполнении работ по обустройству обустройство парковой зоны в соответствии с пунктом 1.4. муниципального контракта от 17.02.2021 № ЭА-1 для проведения строительного контроля при выполнении вышеуказанных работ, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, заключен муниципальный контракт от 26.02.2021 № П-2 на сумму 42 343,35 рубля с ООО «Отдел капитального строительства» (далее – ООО «ОКС»).

В соответствии с частью 1, 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определена и обоснована заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - получения информации о стоимости проведения строительного контроля на объекте, полученной по запросу заказчика у исполнителей, осуществляющих оказание идентичных услуг (ИП Лукьянченко Р.В., ООО «ОКС», ИП Айвазян С.С).

Расходы на проведение строительного контроля составили 2 % от стоимости работ по Контракту № ЭА-1 (2 117 167,36 \* 2% = 42 343,35 рубля), что не превышает норматив (2,14 % от стоимости работ), установленный пунктом 15 «Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468.

Согласно пункту 8.2. Контракта срок проведения работ по строительному контролю с 26.02.2021 по 31.12.2021, что соответствует сроку проведения работ по Контракту ЭА-1 (с 01.03.2021 по 30.06.2021), в отношение которого проводится строительный контроль.

Строительный контроль осуществлялся с первого дня строительных работ по обустройству парковой зоны, что подтверждается записями в общем журнале работ № 1.

По окончанию оказания услуг по осуществлению строительного контроля сторонами подписан Акт приемки выполненных работ от 30.06.2021 № 15 на сумму 42 343,35 рублей.

В соответствии с пунктом 3.1. муниципального контракта от 26.02.2021 № П-2 оплата оказанных услуг по проведению строительного контроля осуществлена Спорненским ТУ своевременно (в течение 30 календарных дней, с даты подписания акта оказанных услуг (платежное поручение от 12.07.2021 № 307189 на сумму 42 343,35 рублей).

***7.4. Анализ эффективности использования средств бюджета и достижения целей реализации проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства.***

Анализом эффективности использования средств бюджета при исполнении контрактов установлено, что работы обустройству парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки), проведению строительного контроля выполнены в полном объеме и в установленный срок.

Бюджетные средства, предусмотренные в местном бюджете на 2021 год и выделенные из бюджета Ставропольского края по Соглашению на реализацию Проекта, использованы по целевому назначению.

В результате проведения электронного аукциона на выполнение работ по обустройству парковой зоны в хуторе Спорном произошло снижение НМЦК, что привело к экономии бюджетных средств на сумму 24 807,21 рублей.

В связи с этим, согласно пункту 6.1.2. Соглашения, объем Субсидии из бюджета Ставропольского края и объем бюджетных ассигнований из местного бюджета, выделенных для реализации Проекта, были уменьшены на сумму экономии пропорционально установленному уровню софинансирования (объем Субсидии из краевого бюджета уменьшен на 15 950,39 рублей, объем средств местного бюджета уменьшен на 8 856,82 рублей).

В соответствии с пунктом 6.1.5. Соглашения 25.01.2021 получателем субсидии - администрацией Изобильненского городского округа в министерство финансов Ставропольского края предоставлен Отчет о достижении значений результатов использования субсидии из бюджета Ставропольского края, согласно которому степень реализации Проекта составила 100 %. Таким образом, выполненные работы по обустройству парковой зоны позволили реализовать мероприятия по организации условий для отдыха и занятий спортом населением хутора Спорного, что можно считать эффективным использованием бюджетных средств.

Основная цель по реализации Проекта развития территорий Изобильненского городского округа Ставропольского края, основанных на местных инициативах - создание условий и обустройство мест для массового отдыха и занятий спортом жителей хутора Спорного, путем реализации Проекта по обустройству парковой зоны, была достигнута.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края, выделенных на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах в сфере благоустройства» был осуществлен выезд на объекты, построенные в результате реализации Проекта «Обустройство парковой зоны (освещение, установка детской площадки и беседки) в хуторе Спорном Изобильненского городского округа Ставропольского края». По факту осмотра установлено следующее:

- детский игровой комплекс «Версаль», в результате порывов ветра 25 августа 2022 года, перевернут. Деревянные детали крыши, горка и скалодром сломаны, веревочные качели порваны;

- на одном из 16 фонарных столбов отсутствует светильник;

- на антивандальном уличном тренажере «Вело двойной «КВ» отсутствует сиденье.

Согласно п. 9.1 Контракта от 17.02.2021 № ЭА-1 гарантийный срок на Товар (Приложение № 2 к Контракту) составляет 12 месяцев с момента подписания акта приемки Товара (гарантийный срок истек 30.06.2022), гарантийный срок качества работ (на все выполненные работы и применяемые Подрядчиком материалы, конструкции и изделия) – 36 месяцев с даты подписания акта о приемке выполненных работ (истекает 30.06.2024). На сегодняшний день претензии к Подрядчику не выставлены и претензионные работы не ведутся.

***7.5. Предложения и рекомендации Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края.***

1. Соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Обеспечить выполнение работ по восстановлению детского игрового комплекса «Версаль», устранить дефекты на уличном тренажере «Вело двойной «КВ».

Инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края О.В. Новикова