**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Главе  Изобильненского городского округа Ставропольскогокрая  Козлову В.И. |

**Заключение**

**Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа**

**Ставропольского края по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2017 год главного администратора бюджетных средств – Администрация Изобильненского муниципального района Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», план работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2018 год.

**2. Цель внешней проверки:** Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности за 2017 год.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края за 2017 год.

**4. Объект внешней проверки:** Администрация Изобильненского муниципального района Ставропольского края (далее – Администрация).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2017 год.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** апрель 2018 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

В соответствии с заключенным соглашением «О передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности органа исполнительной власти Изобильненского муниципального района Ставропольского края» от 01.03.2017 бухгалтерский учет Администрации осуществляет МКУ ИМР СК «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ ЦБ). Лицевые счета Администрации открыты в УФК по Ставропольскому краю. Предоставленная бюджетная отчетность Администрации, подписана главой Администрации, директором и главным бухгалтером МКУ ЦБ, в соответствии с пунктом 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

Документы предоставлены в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счета бюджета, 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства учреждений», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», таблица №6 «Сведения о проведение инвентаризации» отражены в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503160), так как не имеют числового значения.

В нарушение пункта 155 Инструкции №191н:

- в графе 1 Таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», входящей в состав Пояснительной записки (ф. 0503160), указаны не все текстовые статьи решения о бюджете, имеющие отношение к субъекту бюджетной отчетности;

- в графе 3 не указаны причины неисполнения положений текстовых статей решения о бюджете.

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

Согласно разделу 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) бюджетный учет в Администрации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Учетной политикой администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края, утвержденной постановлением администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 28.04.2015 №708.

**7.2 Организационный раздел.**

Первоначальные плановые бюджетные назначения на 2017 год, по доходам в сумме 50 252 977,28 руб., и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 141 814 903,85 руб., утверждены решением совета Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 23.12.2016 №318 «О бюджете Изобильненского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Решение о бюджете).

В течение 2017 года плановые бюджетные назначения корректировались на основании решений совета Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 03.03.2017 №333, от 18.04.2017 №351, от 04.07.2017 №362, от 05.09.2017 №383. Уточненные плановые назначения по доходам составили 18 656 916,51 руб., бюджетные ассигнования по расходам – 123 498 430,34 руб.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблицы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонения |
| ДОХОДЫ | | | |
| *Неналоговые доходы* | *982 080,28* | *1 307 080,28* | *325 000,00* |
| Доходы от оказания платных услуг | 982 080,28 | 1 307 080,28 | 325 000,00 |
| *Безвозмездные поступления* | *49 270 897,00* | *17 349 836,23* | *-31 921 060,77* |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов | 0,00 | 185 000,00 | 185 000,00 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 47 391 757,00 | 8 679 711,21 | -38 712 045,79 |
| Межбюджетные трансферты | 1 879 140,00 | 7 603 470,00 | 5 724 330,00 |
| Предоставление грантов | 0,00 | 999 750,00 | 999 750,00 |
| Возврат остатков прошлых лет | 0,00 | -118 094,98 | - 118 094,98 |
| **ИТОГО по доходам** | **50 252 977,28** | **18 656 916,51** | **-31 596 060,77** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 46 719 850,36 | 49 074 963,57 | 2 355 113,21 |
| Судебная система | 6 080,00 | 6 080,00 | - |
| Обеспечение деятельности финансовых органов | 17 270 448,04 | 18 107 163,04 | 836 715,00 |
| Обеспечение проведения выборов | 0,00 | 5 724 330,00 | 5 724 330,00 |
| Другие общегосударственные вопросы | 17 135 501,37 | 18 077 358,15 | 941 856,78 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 8 691 276,54 | 9 054 831,42 | 363 554,88 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0,00 | 195 000,00 | 195 000,00 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 41 583 600,00 | 5 441 554,21 | -36 142 045,79 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 6 446 226,39 | 7 924 639,29 | 1 478 412,90 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 1 150 784,00 | 2 029 279,91 | 878 495,91 |
| Коммунальное хозяйство | 1 500,00 | 1 500,00 | 0,00 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 273 600,00 | 273 600,00 | 0,00 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 2 036 037,15 | 3 078 130,75 | 1 042 093,60 |
| Амбулаторная помощь | 300 000,00 | 0,00 | -300 000,00 |
| Пособия, компенсации, социальные выплаты | 0,00 | 4 310 000,00 | 4 310 000,00 |
| Пособия, компенсации, социальные выплаты | 200 000,00 | 200 000,00 | 0,00 |
| **ИТОГО по расходам** | **141 814 903,85** | **123 498 430,34** | **-18 316 473,51** |

Плановые назначения по доходам в 2017 году снижены на 62,9% от первоначального планового показателя за счет снижения объема безвозмездных поступлений.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2017 году снижены на 12,9% от первоначального планового показателя за счет экономии по закупкам товаров, работ и услуг, снижением объема субсидий в связи с изменением порядка расчета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие сельского хозяйства.

**7.3. Результаты деятельности и анализ показателей бухгалтерской отчетности.**

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) доходы Администрации в 2017 году исполнены в сумме 18 509 802,88 руб., или на 99,21% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых Администрацией, в разрезе источников доходов в 2017 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| *Неналоговые доходы* | *1 307 080,28* | *1 535 287,96* | *-228 207,68* | *117,46* |
| Доходы от оказания платных услуг | 1 307 080,28 | 1 142 953,34 | 164 126,94 | 87,44 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,00 | 383 214,62 | -383 214,62 | 0,00 |
| Невыясненные поступления | 0,00 | 9 120,00 | -9 120,00 | 0,00 |
| *Безвозмездные поступления* | *17 349 836,23* | *16 974 514,92* | *375 321,31* | *97,84* |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов | 185 000,00 | 185 000,00 | 0,00 | 100,00 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 8 679 711,21 | 8 440 464,95 | 239 246,26 | 97,24 |
| Межбюджетные трансферты | 7 603 470,00 | 7 467 394,95 | 136 075,05 | 98,21 |
| Безвозмездные поступления | 999 750,00 | 999 750,00 | 0,00 | 100,00 |
| Возврат остатков прошлых лет | - 118 094,98 | -118 094,98 | 0,00 | 100,00 |
| **ИТОГО** | **18 656 916,51** | **18 509 802,88** | **147 113,63** | **99,21** |

Доходы в 2017 году не выполнены на 0,79% от уточненных плановых показателей. Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимает безвозмездные поступления – 91,71%. Неналоговые доходы составляют 8,29% в общем объеме доходов.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) расходы Администрации в 2017 году исполнены в сумме 116 043 862,20 руб., или на 93,96% к уточненным плановым назначениям.

Администрация в 2017 году, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляла расходы по 7 разделам классификации расходов бюджета:

- 01 «Общегосударственные вопросы»,

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,

- 04 «Национальная экономика»,

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»,

- 07 «Образование»,

- 10 «Социальная политика»,

-14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 01 04 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 49 074 963,57 | 47 953 602,65 | 1 121 360,92 | 97,72 |
| 01 05 | Судебная система | 6 080,00 | - | 6 080,0 | - |
| 01 06 | Обеспечение деятельности финансовых органов | 18 107 163,04 | 17 915 304,62 | 191 858,42 | 98,94 |
| 01 07 | Обеспечение проведения выборов | 5 724 330,00 | 5 722 729,98 | 1600,02 | 99,97 |
| 01 13 | Другие общегосударственные вопросы | 18 077 358,15 | 17 739 234,52 | 338 123,63 | 98,13 |
| 03 09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 9 054 831,42 | 8 887 528,90 | 167 302,52 | 98,15 |
| 03 14 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 195 000,00 | 194 736,84 | 263,16 | 99,87 |
| 04 05 | Сельское хозяйство и рыболовство | 5 441 554,21 | 5 205 297,95 | 236 256,26 | 95,66 |
| 04 09 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 7 924 639,29 | 6 856 448,68 | 1 068 190,61 | 86,52 |
| 04 12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 2 029 279,91 | 1 899 048, 96 | 130 230,58 | 93,58 |
| 05 02 | Коммунальное хозяйство | 1 500,00 | 1400,00 | 100,00 | 93,33 |
| 05 05 | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 273 600,00 | 273 600,00 | - | 100,00 |
| 07 07 | Молодежная политика | 3 078 130,75 | 2 904 929,10 | 173 201,65 | 94,37 |
| 10 06 | Пособия, компенсации, социальные выплаты | 4 310 000,00 | 290 000,00 | 4 020 000,00 | 6,73 |
| 14 03 | Прочие межбюджетные трансферты | 200 000,00 | 200 000,00 | 0,00 | 100,00 |
| **ИТОГО** | | **123 498 430,34** | **116 043 862,20** | **1 632 867,07** | **93,96** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 41,32%. Подраздел «Обеспечение деятельности финансовых органов» занимает 15,44% в общем объеме расходов, «Другие общегосударственные вопросы» занимает 15,29%, подраздел «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 7,66%, подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» занимает 5,91%, подраздел «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 4,93%, подраздел «Сельское хозяйство и рыбоводство» - 4,49%, %, подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей» - 2,5%, подраздел «Другие вопросы в области национальной экономики» - 1,64%, подраздел «Пособия, компенсации и социальные выплаты» - 0,25%; подраздел «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 0,24%, подраздел «Прочие межбюджетные трансферты - 0,17%.

В 2017 году Администрация осуществляла деятельность в рамках восьми муниципальных программ Изобильненского муниципального района Ставропольского края:

1) «Развитие сельского хозяйства» исполнена в сумме 6 660 797,27 руб., или 96,35%, при уточненном плане 6 912 794,21 руб.

2) «Молодежная политика» исполнена в сумме 2053507,33 руб., или 98,2%, при уточненном плане 2 091 180,75 руб.

3) «Модернизация экономики, поддержка малого и среднего бизнеса» исполнена в сумме 17 133416,42 руб., или 98,48%, при уточненном плане 17 398 420,85 руб.

4) «Развитие муниципальной службы» исполнена в сумме 825 311,99 руб., или 92,45%, при уточненном плане 892 687,09 руб.

5) «Безопасный район» исполнена в сумме 9 130 423,90 руб., или 98,20%, при уточненном плане 9 297 726,42 руб.

6) «Профилактика правонарушений» исполнена в сумме 1 162 908,61 руб., или 89,54%, при уточненном плане 1 298 700,00 руб.

7) «Социальная поддержка граждан» исполнена в сумме 290 000,00 руб., или на 6,71%, при уточненном плане 4 324 300,00 руб.

8) «Развитие сети районных автомобильных дорог общего пользования и обеспечение безопасности дорожного движения» исполнена в сумме 7 346 20,29 руб., или на 85,65%, при уточненном плане 7 346 200,29 руб.

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований Администрации сложился в сумме 7 454 568,14 руб., что составляет 6,04% к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2018 дебиторская и кредиторская задолженности Администрации сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на начало года и на конец года |
| Дебиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты с подотчетными лицами | 892,00 | 0,00 | -892,00 |
| Расчеты по выданным авансам | 4266,35 | 113267,70 | 109001,35 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 300198,97 | 229219,75 | -70979,22 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **305357,32** | **342487,45** | **37130,13** |
| Кредиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты с подотчетными лицами | 0,00 | 5812,60 | 5812,6 |
| Расчеты по обязательствам | 1225920,96 | 1931505,06 | 705584,1 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 11838,04 | 28392,35 | 16554,31 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **1237759,00** | **1965710,01** | **727951,01** |

Дебиторская задолженность, на 01.01.2018 по сравнению с данными на начало 2017 года, увеличилась в 1,12 раза, кредиторская задолженность увеличилась в 1,59 раза.

Причиной возникновения дебиторской задолженности явилось: предоплата за коммунальные услуги, прочие работы и услуги, задолженность ФСС по расходам по оплате больничных листов.

Причиной возникновения кредиторской задолженности явилось: не своевременное предоставление счетов для оплаты (за услуги связи, коммунальные услуги, содержание имущества, прочие услуги, основные средства, материальные запасы) и неуплаты страховых взносов в ПФР.

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

**7.4. Прочие вопросы деятельности.**

Согласно сведениям из таблицы №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представленных в составе пояснительной записки ф. 0503160 к годовому отчету, в течение 2017 года в Администрации в ходе мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля были выявлены нарушения, ведется работа по их устранению.

**7.5. Выводы по результатам внешней проверки:**

1. При составлении бюджетной отчетности не допускать нарушений требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

2.Направить Заключение внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год главе Изобильненского городского округа Ставропольского края.

Председатель Контрольно-счетного

органа Изобильненского городского округа

Ставропольского края Г.В. Юшкова

инспектор Контрольно-счетного

органа Изобильненского городского округа

Ставропольского края М.А. Ничеговская