**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику  финансового управления администрации Изобильненского городского округа  Ставропольскогокрая  С.А. Захарченко |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2017 год главного администратора бюджетных средств – финансового управления администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края».**

**1.Основание для проведения внешней проверки:** статья 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно–счетном органе Изобильненского городского округа Ставропольского края, пункт 1.10 Плана работы Контрольно-счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2018 год.

**2.Цель внешней проверки:** проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности за 2017 год.

**3.Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность финансового управления администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края за 2017 год (далее - финансовое управление АИМР СК).

**4.Объект внешней проверки:** финансовое управление администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края.

**5.Проверяемый период деятельности:** 2017 год.

**6.Срок проведения контрольного мероприятия:** апрель 2018 г.

**7.Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Предоставленная годовая бюджетная отчетность финансового управления АИМР СК в соответствии с пунктом 2,3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 г. №191н (далее – Инструкция №191н) составлена за 2017 год на 01.01.2018 г.

Предоставленная бюджетная отчетность подписана начальником финансового управления АИМР СК, руководителем и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии в соответствии с пунктом 6 Инструкции №191н.

Документы предоставлены в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению в бюджет», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» не составлены, так как не имеют числового значения, что отражено в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503160).

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**7.2. Анализ организации и осуществления деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Финансовое управление администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края входит в структуру администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края и является органом администрации района, реализующим ее исполнительные функции по вопросам местного значения в области формирования, исполнения бюджета Изобильненского муниципального района Ставропольского края (далее - местный бюджет) и осуществляющим финансовый контроль.

Целями и задачами финансового управления АИМР СК являются: проведение на территории муниципального района единой бюджетной политики, развитие и совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений на территории муниципального района, совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, порядка финансирования и составления отчетности, участие в разработке предложений по эффективному использованию средств местного бюджета, развитию экономической базы муниципального района, проведению анализа фактического поступления доходов в местный бюджет от налогоплательщиков муниципального района, разработка проекта местного бюджета и организация его исполнения, составление отчета об исполнении местного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района.

Согласно форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» финансовое управление АИМР СК не имеет подведомственных учреждений.

Согласно разделу 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (форма 0503160) бюджетный учет в финансовом управлении АИМР СК осуществляется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», приказом Об организации учетной политики финансового управления АИМР СК от 01.03.2017 г. №35.3. Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности передано муниципальному казенному учреждению Изобильненского муниципального района Ставропольского края «Централизованная бухгалтерия» по Соглашению о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности органа исполнительной власти Изобильненского муниципального района Ставропольского края и подведомственных учреждений от 01.03.2017 г.

Согласно Пояснительной записке (форма 0503160) установлено, что в течение 2017 года финансовым управлением АИМР СК осуществлялись мероприятия по проведению внутреннего муниципального финансового контроля, в результате которых нарушений не выявлено; на основании приказа от 30.11.2017 г. № 209 проведена плановая инвентаризация расчетов, активов и обязательств, расхождений результатов инвентаризации и данных бюджетного учета не выявлено. В 2017 году проведены две проверки по внешнему муниципальному контролю (Контрольно-ревизионной комиссией и Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю), в результате которых выявлены нарушения; меры по результатам проверки отражены в таблице № 7.

**7.3. Анализ результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Основным результатом деятельности финансового управления АИМР СК за 2017 год стало: исполнение муниципальной программы «Управление финансами», перечисление дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, обеспечение деятельности финансового управления АИМР СК, поощрение муниципальных служащих по достижению наилучших значений и динамики оценки качества управления бюджетным процессом, обеспечение гарантий муниципальных служащих органов местного самоуправления, выплаты из резервного фонда местных администраций в сумме 697,81 тыс. рублей администрации станицы Новотроицкой на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ для ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера, связанной с обрушением западной части стадиона, проведение мероприятий по преобразованию муниципальных образований, проведение 13 контрольных мероприятий, в результате которых выявлено финансовых нарушений на сумму 448,427 тыс. рублей.

На осуществление деятельности в 2017 году решением совета Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 23.12.2016 №318 «О бюджете Изобильненского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете) финансовому управлению АИМР СК утверждены плановые назначения по доходам в сумме 135 158 000,00 руб. и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 81 013 972,01 руб.

В течение 2017 года плановые бюджетные назначения корректировались на основании решений совета Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 03.03.2017 г. № 333, от 18.04.2017 г. № 351, от 04.07.2017 г. № 362, от 05.09.2017 г. № 383. Уточненные плановые назначения по доходам составили 145 762 485,69 руб., бюджетные ассигнования по расходам – 85 262 585,23 руб.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонение |
| ДОХОДЫ | | | |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов | 135 158 000,00 | 139 168 000,00 | 4 010 000,00 |
| Прочие межбюджетные трансферты | - | 6 594 387,69 | 6 594 387,69 |
| Возврат остатков прошлых лет из бюджетов поселений | - | 98,00 | 98,00 |
| **ИТОГО по доходам** | **135 158 000,00** | **145 762 458,69** | **10 604 485,69** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 13 947 972,01 | 14 033 063,16 | 85 091,15 |
| Резервные фонды | 500 000,00 | 469 295,00 | - 30 705,00 |
| Другие общегосударственные вопросы | 1 000 000,00 | 4 496 419,45 | 3 496 419,45 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 110 000,00 | 110 000,00 | 0,00 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 309 000,00 | 1 309 000,00 | 0,00 |
| Иные дотации | 64 147 000,00 | 64 147 000,00 | 0,00 |
| Иные межбюджетные трансферты | - | 697 807,62 | 697 807,62 |
| **ИТОГО по расходам** | **81 013 972,01** | **85 262 585,23** | **4 248 613,22** |

Плановые назначения по доходам в 2017 году увеличены на 7,85 % от первоначального планового показателя за счет поступления субсидий и прочих межбюджетных трансфертов.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2017 году увеличились на 5,24 % от первоначального планового показателя за счет: расходов на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ для ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера, связанной с обрушением западной части стадиона; расходов, выделенных на поощрение муниципальных районов и городских округов, обеспечивших достижение наилучших значений и динамики оценки качества управления бюджетным процессом; расходов на мероприятия по проведению в 2017 году мероприятий по преобразованию муниципальных образований.

***Анализ исполнения по доходам.***

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) доходы финансового управления АИМР СК в 2017 году исполнены в сумме 145 079 405,69 руб. или 99,53 % к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых финансовым управлением АИМР СК, в разрезе источников доходов в 2017 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов | 139 168 000,00 | 135 158 000,00 | 4 010 000,00 | 97,12 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 6 594 387,69 | 9 921 307,69 | 0,00 | 150,45 |
| Возврат остатков прошлых лет из бюджетов поселений | 98,00 | 98,00 | 0,00 | 100,00 |
| **ИТОГО** | **145 762 458,69** | **145 079 405,69** | **683 053,00** | **99,53** |

***Анализ исполнения по расходам.***

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) расходы финансового управления АИМР СК в 2017 году исполнены в сумме 80 800 155,10 руб. или 94,77 % к уточненным плановым назначениям.

Финансовое управление АИМР СК в 2017 году, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляло расходы по 3 разделам классификации расходов бюджета:

-01«Общегосударственные вопросы»,

-13«Обслуживание государственного и муниципального долга»,

-14«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 01 06 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 14 033 063,16 | 14 008 115,42 | 24 947,74 | 99,82 |
| 01 11 | Резервные фонды | 469 295,00 | - | 469 295,00 | 0,00 |
| 01 13 | Другие общегосударственные вопросы | 4 496 419,45 | 638 232,06 | 3 858 187,39 | 14,19 |
| 13 01 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 110 000,00 | - | 110 000,00 | 0,00 |
| 14 01 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 309 000,00 | 1 309 000,00 | - | 100,00 |
| 14 02 | Иные дотации | 64 147 000,00 | 64 147 000,00 | - | 100,00 |
| 14 03 | Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 697 807,62 | 697 807,62 | - | 100,00 |
| **ИТОГО** | | **85 262 585,23** | **80 800 155,10** | **4 462 430,13** | **94,77** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Иные дотации» - 79,39 %. Подраздел «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» занимает 17,34 % в общем объеме расходов, подраздел «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности» - 1,62 %, подраздел «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - 0,86 %.

В 2017 году финансовое управление АИМР СК осуществляло деятельность в рамках муниципальной программы Изобильненского муниципального района Ставропольского края «Управление финансами». Муниципальная программа исполнена в сумме 79 425 824,27 руб. или 99,83 %, при уточненном плане 79 560 672,01 руб., в том числе по подпрограммам:

- «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление финансами» и общепрограммные мероприятия» при уточненном плане в сумме 13 994 672,01 руб., исполнено – 13 969 824,27 руб., или 99,82 % к уточненным плановым показателям;

- «Повышение эффективности бюджетных расходов» при уточненном плане в сумме 65 566 000,00 руб., исполнено – 65 456 000,00 руб. или 99,83 % к уточненным плановым показателям.

Непрограммные расходы при уточненном плане в сумме 5 701 813,22 руб. исполнены в сумме 1 374 330,83 руб. или 24,10 % к уточненным плановым показателям.

**7.4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.**

По данным Пояснительной записки (форма 0503160) остаток неисполненных бюджетных ассигнований финансового управления АИМР СК сложился в сумме 4 462 430,13 руб., что составляет 5,23 % к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

Причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований явилось:

отсутствие необходимости в использовании средств резервного фонда, выплаты гарантий муниципальным служащим производились по фактической потребности, неиспользование средств на обслуживание муниципального долга, так как не производились заимствования средств.

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, с указанием причин возникновения.***

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2018 г. дебиторская и кредиторская задолженности финансового управления АИМР СК сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на начало года и на конец года |
| Дебиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по выданным авансам | 98,00 | 7337,72 | 7239,72 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 0,00 | 1439,80 | 1439,80 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **98,00** | **8777,52** | **8679,52** |
| Кредиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по обязательствам | 38 454,32 | 1 580,00 | -36 874,32 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **38 454,32** | **1 580,00** | **-36 874,32** |

Дебиторская задолженность на 01.01.2018 г. по сравнению с данными на начало 2017 года увеличилась на 8 679,52 руб. и составила на 01.01.2018 г. 8 777,52 руб. Причиной возникновения стала предоплата за услуги связи с ПАО «Ростелеком», возмещение расходов по больничному листу ФСС, уплата авансового платежа по земельному налогу.

Кредиторская задолженность уменьшилась на 36 874,32 руб. и составила на 01.01.2018 г. 1 580,00 руб. Причиной образовавшейся кредиторской задолженности является несвоевременное предоставление документов исполнения ИП Стеценко за электрические лампочки.

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

**8. Предложения по результатам внешней проверки.**

Направить заключение внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год руководителю финансового управления администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Г.В. Юшкова

Проверку провел:

инспектор Контрольно-счетного органа

Изобильненского городского округа

Ставропольского края Н.В. Черкасова