**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГАСТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

|  |
| --- |
| Начальнику  отдела образования  администрации Изобильненского городского округа  Ставропольскогокрая  Мартиросян Г. В. |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления годовой бюджетной отчетности за 2017 год главного администратора бюджетных средств – Отдела образования администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края».**

**1. Основание для проведения внешней проверки:** на основании статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счетном органе Изобильненского городского округа Ставропольского края, пункта 1.10 Плана работы Контрольно – счетного органа Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2018 год.

**2. Цель внешней проверки:** Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности за 2017 год.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчетность Отдела образования администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края за 2017 год.

**4. Объект внешней проверки:** Отдел образования администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края (далее – Отдел образования).

**5. Проверяемый период деятельности:** 2017 год.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** апрель 2018 года.

**7. Результаты внешней проверки:**

**7.1. Общие положения.**

Представленная годовая бюджетная отчетность составлена Отделом образования в соответствии с пунктами 2 и 3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Документы предоставлены в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н.

При проверке степени полноты, состава и содержания форм бюджетной отчетности выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», не составлены, так как не имеют числового значения, что отражено в Пояснительной записке (ф. 0503160).

В нарушение пункта 152 Инструкции №191н не составлены таблицы: №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», №6 «Сведения о проведении инвентаризации» и формы: 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» к Пояснительной записке (ф. 0503160).

В нарушение пункта 159 Инструкции №191н в таблице №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» по контрольному мероприятию «Проверка эффективности расходования средств бюджета Изобильненского муниципального района Ставропольского края на организацию питания в дошкольных образовательных учреждениях Изобильненского муниципального района Ставропольского края» в МКДОУ «Детский сад №9» не указаны меры, принятые по устранению выявленных нарушений.

При сверке показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

**7.2. Анализ организации и осуществления деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Отдел образования является органом исполнительной власти, осуществляющий полномочия по организации предоставления на территории Изобильненского муниципального района Ставропольского края общедоступного и бесплатного образования.

Цели и задачи Отдела образования направлены на предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования детей и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а так же организации отдыха детей в каникулярное время.

Согласно форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» Отдел образования имеет 62 подведомственных учреждения, из них: 54 казенных учреждений и 8 - бюджетных.

Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности Отделом образования передано муниципальному казенному учреждению Изобильненского муниципального района Ставропольского края «Централизованная бухгалтерия» по Соглашению о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности органа исполнительной власти Изобильненского муниципального района Ставропольского края и подведомственных учреждений от 01.03.2017.

Согласно Таблице №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» к Пояснительной записке (ф. 0503160) установлено, что в течение 2017 года осуществлялись мероприятия по внутреннему контролю за финансово-хозяйственной деятельностью образовательных и дошкольных образовательных учреждений.

**7.3. Анализ результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.**

Результатом деятельности Отдела образования за 2017 год стал охват дошкольным образованием 3 764 человек, школьным образованием 6 689 челок, внешкольным дополнительным образованием 539 человек. В 2017 году бесплатное льготное питание получили 1 800 человек, 2 245 человек посещали пришкольные лагеря, 222 человека трудоустроены в свободное от учебы время, 39 человек получили путевки в оздоровительные лагеря, 3 108 родителей получили компенсацию части платы взимаемой, за присмотр и уход детей, 723 педагогических работника получили меры социальной поддержки, 236 педагогических работников прошли курсы повышение квалификации.

На осуществление деятельности в 2017 году, решением совета Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 23.12.2016 №318 «О бюджете Изобильненского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете), Отделу образования утверждены плановые назначения по доходам в сумме 467 924 035,00 руб., бюджетные ассигнования по расходам в сумме 791 314 990,55 руб.

В течение 2017 года в плановые назначения бюджетной росписи Отдела образования вносились изменения на основании статей 217, 232 БК РФ и решений совета Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 03.03.2017 №333, от 18.04.2017 №351, от 04.07.2017 №362, от 05.09.2017 №383. Так, уточненные плановые назначения по доходам составили 487 781 807,22 руб., по расходам – 836 235 855,35 руб.

Анализ изменений плановых показателей по доходам и расходам приведен в таблицы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальный план, руб. | Уточненный план, руб. | Отклонения |
| ДОХОДЫ | | | |
| *Неналоговые доходы* | *20 022 695,00* | *19 645 639,39* | *- 377 055,61* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 20 022 695,00 | 19 645 639,39 | - 377 055,61 |
| *Безвозмездные поступления* | *447 901 340,00* | *468 136 167,83* | *20 234 827,83* |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов | - | 17 573 165,58 | 17 573 165,58 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 447 901 340,00 | 451 333 984,18 | 3 432 644,18 |
| Прочие безвозмездные поступления | - | 630 450,00 | 630 450,00 |
| Возврат остатков прошлых лет | - | - 1 401 431,93 | - 1 401 431,93 |
| **ИТОГО по доходам** | **467 924 035,00** | **487 781 807,22** | **19 857 772,22** |
| РАСХОДЫ | | | |
| Дошкольное образование | 280 376 345,00 | 297 732 268,56 | 17 355 923,56 |
| Общее образование | 442 369 846,19 | 469 371 974,74 | 27 002 128,55 |
| Дополнительное образование детей | 18 040 404,00 | 18 006 584,25 | - 33 819,75 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 6 722 062,00 | 6 862 084,77 | 140 022,77 |
| Другие вопросы в области образования | 18 439 573,36 | 18 566 263,03 | 126 689,67 |
| Охрана семьи и детства | 25 366 760,00 | 25 696 680,00 | 329 920,00 |
| **ИТОГО по расходам** | **791 314 990,55** | **836 235 855,35** | **44 920 864,80** |

Плановые назначения по доходам в 2017 году увеличены на 4,2% от первоначальных назначений, за счет увеличения безвозмездных поступления.

Бюджетные ассигнования по расходам в 2017 году увеличены на 5,7% от первоначального планового показателя, за счет поступивших субсидий, субвенций, прочих безвозмездных поступлений, выделенных дополнительно средств из местного бюджета, в том числе на погашение кредиторской задолженности за 2016 год.

***Анализ исполнения по доходам.***

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) доходы Отдела образования в 2017 году исполнены в сумме 496 020 178,45 руб., или 101,69% к уточненным плановым назначениям.

Исполнение доходов, администрируемых Отделом образования, в разрезе источников доходов в 2017 году характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено (с плюсом), перевыполнено (с минусом), руб. | % исполнения |
| *Неналоговые доходы* | *19 645 639,39* | *19 796 636,66* | *- 150 997,27* | *100,77* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 19 645 639,39 | 19 784 713,62 | - 139 074,23 | 100,71 |
| Денежные взыскания | - | 11 923,04 | - 11 923,04 | - |
| *Безвозмездные поступления* | *468 136 167,83* | *476 223 541,79* | *- 8 087 373,96* | *101,73* |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов | 17 573 165,58 | 17 829 917,26 | - 256 751,68 | 101,46 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов | 451 333 984,18 | 458 923 772,97 | - 7 589 788,79 | 101,68 |
| Прочие безвозмездные поступления | 630 450,00 | 875 450,00 | - 245 000,00 | 138,86 |
| Возврат остатков прошлых лет | - 1 401 431,93 | - 1 405 598,44 | 4 166,51 | 100,30 |
| **ИТОГО** | **487 781 807,22** | **496 020 178,45** | **- 8 238 371,23** | **101,69** |

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов занимают субвенции – 92,52%.

***Анализ исполнения по расходам.***

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) расходы Отдела образования в 2017 году исполнены в сумме 818 314 105,65 руб., или 97,86% к уточненным плановым назначениям.

Отдел образования, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществлял расходы по 2 разделам классификации расходов бюджета:

- 07 00 «Образование»,

- 10 00 «Социальная политика».

Исполнение бюджетных показателей в разрезе подразделов расходов характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | | Уточненные плановые назначения, руб. | Исполнение, руб. | Не исполнено, руб. | % исполнения |
| 07 01 | Дошкольное образование | 297 732 268,56 | 291 405 304,40 | 6 326 964,16 | 97,87 |
| 07 02 | Общее образование | 469 371 974,74 | 461 724 171,17 | 7 647 803,57 | 98,37 |
| 07 03 | Дополнительное образование детей | 18 006 584,25 | 17 796 338,53 | 210 245,72 | 98,83 |
| 07 07 | Молодежная политика и оздоровление детей | 6 862 084,77 | 6 842 739,16 | 19 345,61 | 99,72 |
| 07 09 | Другие вопросы в области образования | 18 566 263,03 | 18 290 261,41 | 276 001,62 | 98,51 |
| 10 04 | Охрана семьи и детства | 25 696 680,00 | 22 255 290,98 | 3 441 389,02 | 86,61 |
| **ИТОГО** | | **836 235 855,35** | **818 314 105,65** | **17 921 749,70** | **97,86** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимает подраздел «Общее образование» - 56,42%. Подразделы: «Дошкольное образование» занимает 35,61% в общем объеме расходов, «Дополнительное образование детей» - 2,17%, «Молодежная политика и оздоровление детей» - 0,84%, «Другие вопросы в области образования» - 2,24%, «Охрана семьи и детства» - 2,72%.

В 2017 году Отдел образования осуществлял деятельность в рамках 4 муниципальных программам Изобильненского муниципального района Ставропольского края:

- «Развитие образования» при уточненном плане в сумме 831 344 148,09 руб., исполнено – 813 465 006,47 руб., или 97,85% к уточненным плановым показателям;

- «Безопасный район» при уточненном плане в сумме 1 500 010,00 руб., исполнено – 1 477 792,81 руб., или 98,52% к уточненным плановым показателям;

- «Развитие физической культуры и спорта» при уточненном плане в сумме 475 000,00 руб., исполнено – 475 000,00 руб., или 100,0% к уточненным плановым показателям;

- «Профилактика правонарушений» при уточненном плане в сумме 331 180,00 руб., исполнено – 330 120,19 руб., или 99,68% к уточненным плановым показателям.

Непрограммные расходы исполнены в сумме 2 566 186,18 руб., или 99,25%, при уточненном плане 2 585 517,26 руб.

**7.4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.**

***Анализ остатков бюджетных средств, с указанием причин их не использования.***

По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) остаток неисполненных бюджетных ассигнований Отдела образования сложился в сумме 17 921 749,70 руб., что составляет 2,14% к уточнённым плановым бюджетным назначениям.

Причиной возникновения остатков бюджетных ассигнований явилось: не предоставление счетов и актов за коммунальные услуги, транспортные расходы, ГСМ и питание за декабрь 2017 года.

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, с указанием причин возникновения.***

По данным формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2018 дебиторская и кредиторская задолженности Отдела образования сложились следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На начало года | На конец года | Разница между показателями на конец года и на начало года |
| Дебиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по выданным авансам | 560 308,90 | 330 759,18 | - 229 549,72 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 265 527,35 | 205 266,57 | - 60 260,78 |
| **ИТОГО по дебиторской задолженности** | **825 836,25** | **536 025,75** | **- 289 810,50** |
| Кредиторская задолженность, руб. | | | |
| Расчеты по обязательствам | 12 355 271,93 | 7 123 908,51 | - 5 231 363,42 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 414 564,98 | 90 473,92 | - 324 091,06 |
| Расчеты с подотчетными лицами | 49 027,38 | 47 188,58 | - 1 838,80 |
| **ИТОГО по кредиторской задолженности** | **12 818 864,29** | **7 261 571,01** | **- 5 557 293,28** |

Дебиторская задолженность на 01.01.2018, по сравнению с данными на начало 2017 года, уменьшилась в 1,54 раза. Причиной возникновения стали: предоплата за коммунальные услуги согласно условиям контракта и уплата авансовых платежей по налогам за 4 квартал 2017 года.

Кредиторская задолженность, по сравнению с данными на начало 2017 года, уменьшилась в 1,77 раза. Причиной образовавшейся кредиторской задолженности является предоставлением актов выполненных работ и счетов за декабрь 2017 года в январе 2018 года.

Согласно форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

**8. Предложения по результатам внешней проверки.**

1. При составлении годовой отчетности не нарушать требования Инструкции №191н.

2. Направить Заключение внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год руководителю отдела образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края.

Председатель

Контрольно-счетного орган ИГО СК Г.В. Юшкова

Проверку провел:

инспектор

Контрольно-счетного органа ИГО СК Е.А. Высоцкая